

第6回 釧路地域4市町合併協議会新市建設構想小委員会

○日 時 平成16年12月4日(土) 午前10時から

○場 所 釧路市交流プラザさいわい 6階 大会議室

○出席者(14名)

委員長 宮 下 健 吉

副委員長 山 崎 征 勝

委 員 折 原 勝

本 吉 俊 久

池 田 義 博

近 藤 登司雄

柴 田 幸 安

管 寄 昌 晴

角 田 精

清 水 一 芳

岡 田 浩

駒 込 政 彦

○欠席者(2名)

近 藤 信 治

川 村 利 明

1 . 開会

宮 下 議 長： それではただ今より、「釧路地域4市町合併協議会第6回新市建設構想小委員会」を開催いたします。

なお、会議の開催に当たりましては、小委員会設置規程第6条第2項の規定によりまして、委員の2分の1以上の出席が必要となっておりますが、本日は総数14名の内、12名の出席をいただいておりますので定足数を超過しており、会議は成立しております。

また、小委員会設置規程第7条の規定により会議録署名委員を、釧路市の折原勝委員、共通委員の駒込政彦委員の2名を指名いたしますので、よろしくをお願いいたします。

2 . 協議事項

宮 下 議 長： それでは、協議を始めたいと思いますが、その前に資料を確認したいと思います。事務局からお願いします。

事 務 局： 本日の会議資料を確認させていただきます。事前に送付させていただきました資料でございますが、「第6回会議資料」、「別紙1 新市建設計画（案）新旧対照表」、「別紙2 新市建設計画（案）」、「別紙3 新市建設計画（案）財政計画（案）参考資料」、「別紙4 新市建設計画（案）附属資料新旧対照表」、「別紙5 新市建設計画（案）附属資料」でございます。また、本日、11月18日開催の行財政小委員会で配布いたしました新市建設計画（案）の附属資料に概算総事業費を掲載した資料を配布させていただいております。

なお、この資料の概算総事業費の欄で、「国費」、「国・道費」と記載させていただいておりますものにつきましては、国の直轄事業、または国の補助を受けて北海道が行う事業というものでございます。以上でございます。

宮 下 議 長： 資料はお手元にお揃いでしょうか。それでは、協議事項に入らせていただきます。協議事項1「新市建設計画（案）について」事務局から説明をお願いします。

事 務 局： 新市建設計画（素案）につきましては、第2回協議会でご承認をいただき、8月11日付けで北海道との事前協議を行っておりましたが、11月26日付で協議が整った旨の通知がありましたことから、北海道との協議の中で修正のありました部分を修正し、本日、「新市建設計画（案）」としてご提案させていただきました。会議資料の「別紙1 新市建設計画（案）新旧対照表」及び「別紙2 新市建設計画（案）」をご覧くださいと思います。

9ページの「3. 面積」の部分でございますが、時点修正ということで4市町を合わせた総面積を2,136.5㎏に修正させていただきました。また、表都道府県面積との比較の中の4市町の面積につきましても併せて修正させて

いただいております。

次に 11 ページの「5. 主要指標の見通し、(1) 人口の見通し」の 2 行目の平成 12 年の人口でございますが、記載の誤りということで「212,925 人」に修正させていただきました。

次に 14 ページの「(1) 広大な面積を持つ都市」の 1 行目にある新市の総面積でございますが、9 ページの修正と同様に総面積を修正させていただきました。

次に以下の修正部分につきましては、北海道との事前協議の中で事業名や文言などが修正されたものでございます。まず、18 ページの「(2) 施策体系」の「林産業の振興」でございますが、文言整理をさせていただき「林業・林産業の振興」に修正させていただきました。

次に 23 ページの「(1) 地域の価値を引き出し、活力ある産業を拓くまちづくり」の「①農業の振興の主要事業」の「エゾシカ総合対策の推進」でございますが、エゾシカ総合対策の主体が林業ということから「(再掲⇒(1)②)」を追加させていただきました。また、②「林産業の振興」を「林業・林産業の振興」に、続く 1 行目も同様に「林業・林産業の振興」に修正させていただきました。

次に 24 ページの 5 行目の「治山対策の」の部分でございますが「治山対策の整備」に文言修正させていただきました。また、主要事業の「エゾシカ総合対策の推進」の部分の「(再掲⇒(1)①)」を削除するとともに、新たに主要事業として「治山事業の促進」を追加させていただきました。

次に 25 ページの④鉱工業の振興の主要事業「産炭地域振興対策の充実促進」でございますが、「産炭地域振興対策の促進」に文言修正をさせていただきました。

次に 26 ページの「⑥観光・交流の振興」の下欄でございますが、「(注5)ホスピタリティもてなしの心」とありましたが、21 ページに同文の説明がありますことから削除するとともに、以下、注釈の連番を 1 つずつ繰り上げさせていただきます。

次に 33 ページの「(4) 東北北海道の拠点都市としてのまちづくり」の「①市街地及び都市機能の整備の主要事業」の「広域スポーツ拠点施設の整備促進」でございますが、「広域拠点スポーツ施設の整備促進」に文言修正させていただきました。また、③の「港湾・空港の整備」でございますが、次ページの 1 「特定重要港湾への昇格の促進」の部分の文章を整理し、「釧路港の整備促進及び環境との共生する港湾づくりの推進を図るほか、特定重要港湾への昇格に向けた取り組みや」に修正させていただきました。また、これに伴い、主要事業の「釧路港の整備」を「釧路港の整備促進」に、2 番目の「特定重要港湾への昇格の促進」の順序を 3 番目として「特定重要港湾への昇格」に文言修正させていただきました。

次に 35 ページの「(5) 思いやりがあり、安心して暮らせるまちづくり」の「①保健・医療の充実」の部分でございますが、5 行目の「産まれ育つ」の「産まれ」の漢字を「生」の字に変更させていただきました。

次に 37 ページの「①子育て支援の充実」の部分でございますが、1 行目の「生まれ」の漢字を同じく「生」の字に変更させていただきました。また、「⑦公園・緑地・水辺」の整備でございますが、次ページの 6 行目の「また、河川・排水路の整備や河川管理体制の強化などの治水対策」という部分の文章を整理し、「また、河川の整備や河川管理体制の強化などの治水対策、排水路整備、」に修正させていただきました。

次に 38 ページの「①住宅・宅地の整備」の主要事業の「急傾斜地崩壊対策等の促進」でございますが、「急傾斜地崩壊対策の促進」に項目名を変更するとともに、主要事業として「地すべり対策の促進」を追加させていただきました。

次に 43 ページの「⑤スポーツの振興」でございますが、2 行目の「広域スポーツ拠点施設としての総合体育館の建設促進など国際・全国・全道規模の大会を開催できる広域スポーツ拠点施設の整備を進めます」の部分の文章を整理させていただき、「北海道と連携し、国際・全国・全道規模の大会を開催できる広域拠点スポーツ施設としての総合体育館の整備を促進します」に変更するとともに、主要事業の「広域スポーツ拠点施設の整備促進（再掲）」を「広域拠点スポーツ施設の整備促進（再掲）」に文言修正させていただきました。

次に 47 ページの「3 新市における北海道事業の必要性」の部分でございますが、この部分につきましては、北海道が事業主体となるもののみを掲載していくということとなりましたことから、表中の「（1）地域の価値を引き出し、活力ある産業を拓くまちづくり」の「①農業の振興」の「家畜ふん尿処理・リサイクル対策の推進」、「（4）東北道の拠点都市としてのまちづくり」の「①市街地及び都市機能の整備」の「広域スポーツ拠点施設の整備促進」、「（5）思いやりがあり、安心して暮らせるまちづくり」の「⑦公園・緑地・水辺の整備」の「河川・海岸周辺を活用した親水公園・緑地の整備」につきましては、北海道が事業主体ではないことから削除させていただきました。また、表中（1）の「②林産業の振興」を「林業・林産業の振興」に、「（2）世界に誇れる大自然と共生するまちづくり」の「③自然公園の保全・利活用」を「自然公園等の適切な利用」に、それぞれ文言修正させていただくとともに、「⑧住宅・宅地の整備」の主要事業に「地すべり対策の促進」を追加させていただきました。

なお、この新市建設計画（案）の変更に伴い、附属資料の方につきましても「別紙 4」の「新旧対照表」のとおり修正をさせていただいておりますが、説明につきましては省略させていただきたいと思っております。続きまして、財政計画でございますが、一部修正させていただいておりますので説明させていただきます。なお、この内容につきましては、11 月 29 日開催の行財政小委員会で説明し、ご承認をいただいたものでございます。資料につきましては、別冊の「別紙 3 新市建設計画（案）財政計画（案）参考資料」を使い説明させていただきたいと思っておりますので、そちらの方をご覧いただきたいと思います。

まず、9ページの「4 人件費の推移」でございますが、在任特例期間中の3町の議員報酬額を25万円とする調整方針の内容を盛り込み、「歳出」の「人件費」の「議員報酬」の欄を、17年度は当初より96,554千円減額の13,270千円、18年度は185,642千円減額の32,377千円、19年度は11,060千円減額のマイナス79,223千円に、それぞれ修正させていただいております。

次に、その下の「議会議員数」でございますが、財政計画策定後に阿寒町及び白糠町でそれぞれ1名ずつ在任議員数が減員となりましたことから、17年度及び18年度の「議会議員数」の欄を「75人」から「73人」に、同じく「議員」の欄を「73人」から「71人」に修正させていただいております。なお、この議員数の変更に伴う議員報酬額の減額分につきましても、先ほどの議員報酬額の中に反映させていただいているところでございます。

次に、「歳出」の「人件費」の「その他の人件費」の欄でございますが、議員報酬の変更に伴い議員共済費等が減額となることや、本年11月15日付けで、北海道市町村退職手当組合の条例が改正され、合併などによる特別職の廃職時の割増支給が廃止されたことにより、17年度は当初より26,820千円減額の257,723千円、18年度は1,323千円減額の474,768千円、19年度は79千円減額の882,002千円に、それぞれ修正させていただいております。

次に、3ページにお戻りいただき、「財政計画」をご覧ください。まず「歳出」の「人件費」の欄でございますが、先ほどご説明いたしました議員報酬の減額などを盛り込み、数字を表記のとおり減額で修正させていただいております。

次に「補助費等」の欄でございますが、今回の財政計画の変更により財源不足額が減少することとなりますので、特定目的基金等からの繰替運用への返済額の減少などにより、表記のとおり減額で数字を修正させていただいております。次に「積立金」の欄でございますが、基金への返済額が減少することで、黒字に転換する22年度以降は剰余金が増加することとなりますので、増額で修正させていただいております。なお、これらの「歳出」の変更に伴い、「歳入」の「繰入金」の欄につきましても、減額で修正させていただいているところでございます。また、1番下の「単年度実質収支」の欄でございますが、今回の財政計画の変更による修正をさせていただいているところでございますが、平成17年度から平成21年度までの5年間の財源不足額につきましては、当初の6,655,467千円から6,329,293千円に、326,174千円の減額となっているところでございます。説明につきましては以上でございます。

宮下議長：ただ今、事務局から「新市建設計画（案）」の修正につきまして説明がありましたが、何かご質問等はございませんか。

（「ありません。」の声）

宮下議長： それでは協議事項1の「新市建設計画（案）」につきましては、ご承認をいただいたということでしょうか。

（「はい。」の声）

宮下議長： それでは次に協議事項2の「合併協定書（案）」について事務局から説明をお願いします。

事務局： 会議資料の1ページをご覧いただきたいと思います。先程、ご承認いただきました「新市建設計画（案）」に係る、「合併協定書（案）」でございますが、「協定項目番号11」といたしまして、「別添 「新市建設計画」に定めるとおりとする」ということで、12月14日開催予定の第5回協議会に提出したいと考えております。

宮下議長： ただ今、事務局から「合併協定書（案）」につきまして説明がありましたが何かご質問等はございませんか。

（「ありません。」の声）

宮下議長： それでは協議事項2の「合併協定書（案）」につきましては、ご承認をいただいたことにさせていただきます。

3. 次回小委員会の開催について

宮下議長： 以上で、本日の協議事項については全て終了いたしました。続きまして、次回の新市建設構想小委員会の開催日時について、事務局から説明をお願いします。

事務局： 会議資料の2ページをお開きください。次回の新市建設構想小委員会の開催でございますが、本小委員会で協議をお願いしたい事項につきましては、終了いたしておりますことから、今後、ご協議をお願いする案件が出てきました場合には、改めて委員長ともご相談の上、委員皆様にご連絡したいと考えておりますのでよろしくお願いいたします。

宮下議長： ただ今、事務局から説明がありましたがよろしいでしょうか。

（「はい。」の声）

宮下議長： それでは、会議次第3「その他」について事務局から何かありますか。

（「ありません。」の声）

宮下議長：皆様から、他に何かありませんか。

(「ありません。」の声)

4 . 閉会

宮下議長： それでは、以上で、本日予定されておりました事項につきまして全て終了いたしましたので、第6回新市建設構想小委員会を終了させていただきます。皆様、大変ご苦勞様でした。

(閉会 午前10時20分)

釧路地域4市町合併協議会小委員会設置規程第7条において準用する釧路地域4市町合併協議会会議運営規程第12条第2項の規定によりここに署名する。

釧路地域4市町合併協議会新市建設構想小委員会 委員長（議長） 宮 下 健 吉

釧路地域4市町合併協議会新市建設構想小委員会 委 員 折 原 勝

釧路地域4市町合併協議会新市建設構想小委員会 委 員 駒 込 政 彦