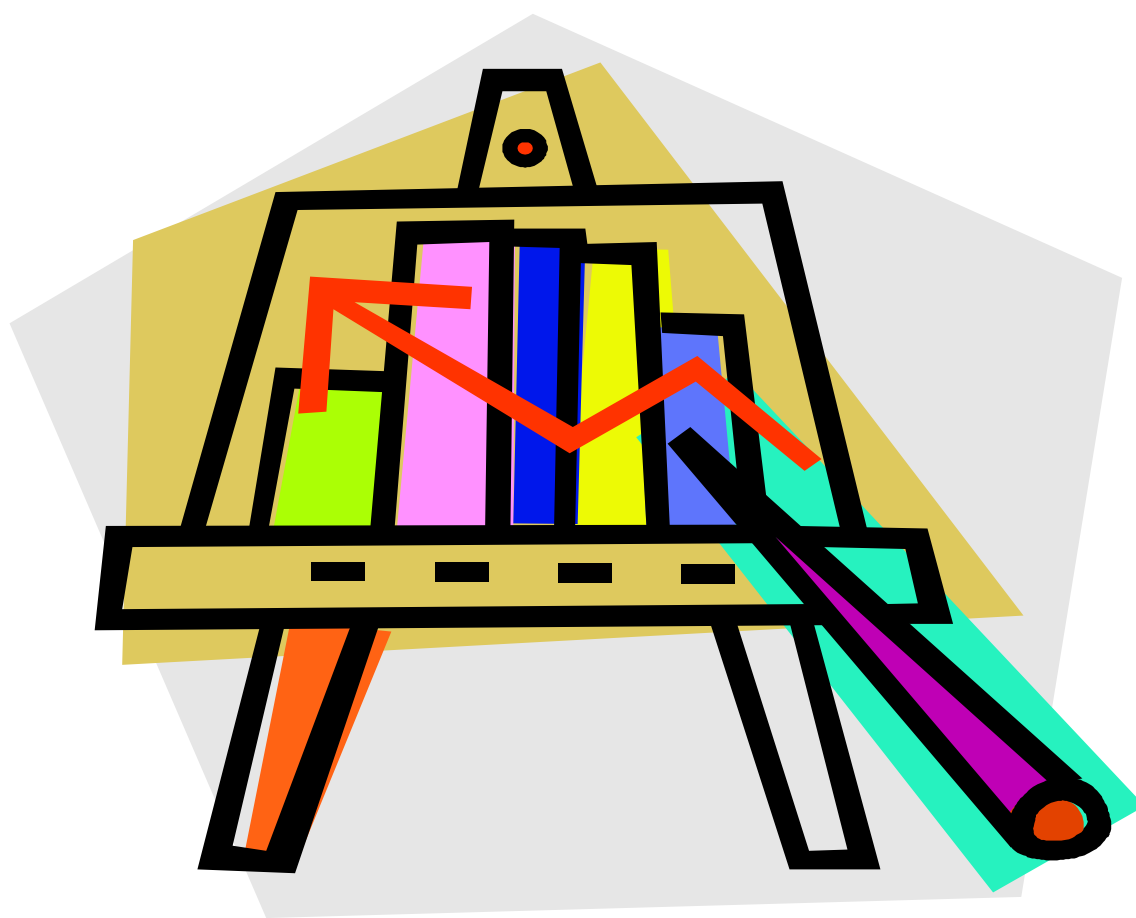


グラフで見る

釧路市の財政

(平成18年度決算)



平成19年12月

釧路市

はじめに

この「釧路市の財政」は、釧路市の歳入・歳出等の状況をグラフを使って経年的に表すことにより、市民の皆様には釧路市の財政状況を出来るだけわかりやすくお知らせするために作成いたしました。

本資料を通じて、釧路市の財政について、一人でも多くの市民の皆様にご理解をいただき、ご意見をいただきながら今後の財政運営に役立ててまいりたいと考えております。

| | |
|------------------------|----|
| 平成18年度の決算状況 | 1 |
| 1 決算の状況 | 1 |
| 2 決算規模の推移 | 1 |
| 歳入 | 2 |
| 1 歳入の内訳 | 2 |
| 2 歳入内訳の推移 | 3 |
| 3 市税 | 4 |
| 4 市税決算額の推移 | 5 |
| 5 地方交付税 | 6 |
| 歳出 | 7 |
| 1 目的別歳出 | 7 |
| 2 目的別決算額の推移 | 8 |
| 3 性質別歳出 | 9 |
| 4 性質別決算額の推移 | 10 |
| 財政の弾力性 | 11 |
| 1 経常収支比率 | 11 |
| 2 起債制限比率 | 12 |
| 地方債の残高 | 13 |
| 1 地方債現在高の推移 | 13 |
| 基金の残高 | 14 |
| 1 基金残高の推移 | 14 |
| 財政の健全化 | 15 |
| 1 財政健全化法 | 15 |
| 2 財政の状況を示す四つの指標 | 15 |
| 3 特別会計・企業会計の決算状況 | 16 |

各表の数値は、総務省の地方財政状況調査（決算統計）による普通会計決算数値により調製しています。

平成 1 8 年度の決算状況

釧路市の平成 1 8 年度の決算の状況はどのようになっているのでしょうか？

1 . 決算の状況

釧路市の平成 1 8 年度決算は基金（貯金）の取崩し額を除いた実質単年度収支で約 3 千 8 百万円の黒字となっています。

| 区 分 | 平成 1 7 年度決算額 | 平成 1 8 年度決算額 |
|-----------|----------------|----------------|
| 歳 入 総 額 | 107,688,205 千円 | 114,538,488 千円 |
| 歳 出 総 額 | 107,555,309 千円 | 114,330,431 千円 |
| 歳入歳出差引額 | 132,896 千円 | 208,057 千円 |
| 実 質 収 支 | 118,440 千円 | 156,523 千円 |
| 単 年 度 収 支 | 118,440 千円 | 38,083 千円 |
| 実質単年度収支 | 395,277 千円 | 38,083 千円 |

実 質 収 支...歳入歳出差引額から翌年度に繰り越すべき財源を除いた額。

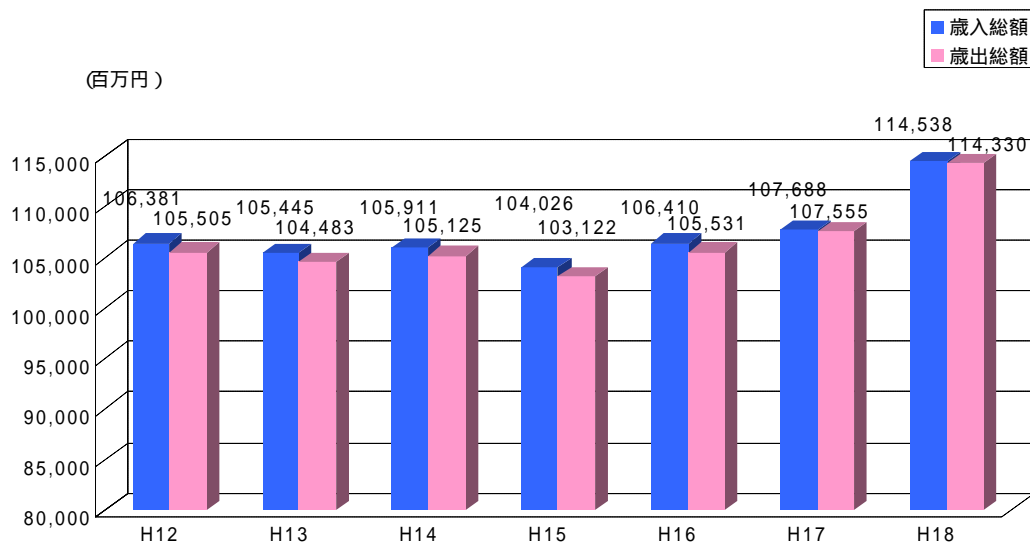
単 年 度 収 支...当該年度の実質収支から前年度の実質収支を差し引いた額。

実質単年度収支...単年度収支に、財政調整基金への積立額及び地方債の繰上償還額を加え、財政調整基金の取崩し額を差し引いた額。

決算の規模はどのようになっているのでしょうか？

2 . 決算規模の推移

決算規模は土地開発公社健全化のための貸付金 3 9 億円などもあり、平成 1 7 年度と比較して増加しています。



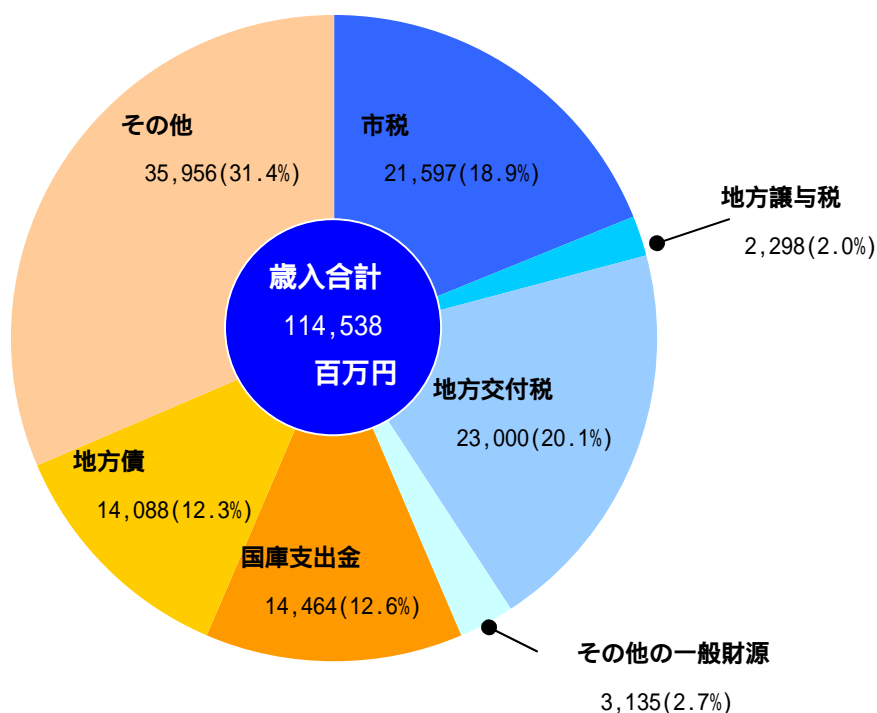
歳入

市民の皆さんが日常生活を送るためにはお金が必要なように、市役所が行政活動（仕事）を行うにも、当然お金が必要となります。それではそのお金はどこから来るのでしょうか？

1. 歳入の内訳

市の歳入(収入)の内訳は、下記のようになっています。市民の皆様から納めていただいている市税収入と国から交付される地方交付税が全体の約5分の1をずつを占め、次いで国庫支出金、地方債の順になっています。

歳入の内訳（平成18年度決算）



一般財源...市税や地方交付税のように、使い道が特定されていない財源を一般財源と呼んでいます。

地方譲与税...国の税金として集められ、地方公共団体に譲与される税。

地方交付税...国税5種の一定割合の額で、地方公共団体が等しくその行うべき事務を遂行することができるよう、一定の基準により国が交付するもの。

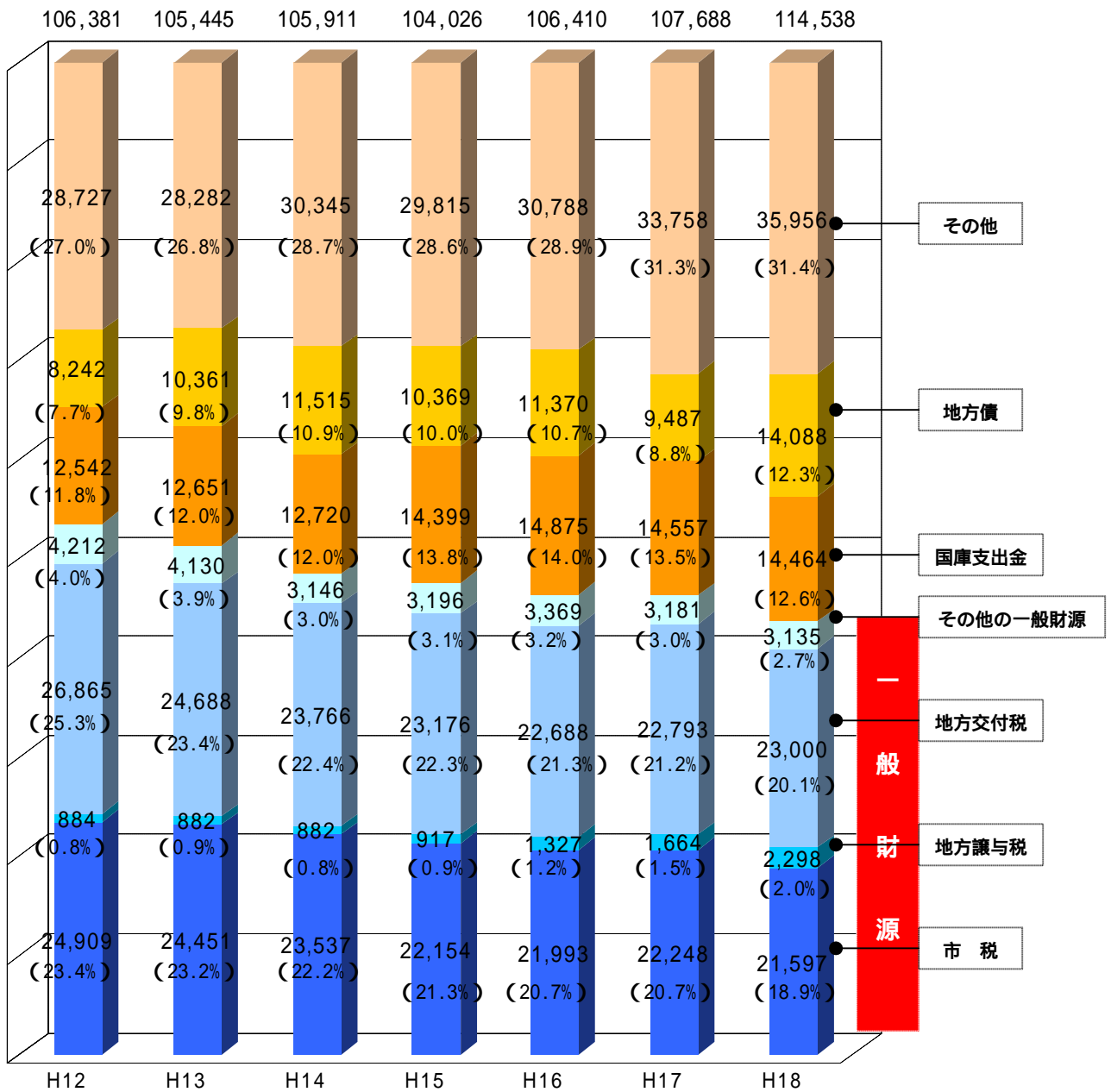
国庫支出金...国が使い道を特定して地方公共団体に交付する資金の総称。

地方債...いわゆる借入金で、その返済が一会計年度を超えて行われるもの。

2. 歳入内訳の推移

近年、景気の低迷による市税収入の減や、国の歳出・歳入一体改革の影響による地方交付税等の減で、市が使い道を限定されず自由に使えるお金（一般財源）の構成比が下がってきています。平成12年度には全体の53.5%を占めていましたが、平成18年度は43.7%となり、約9.8ポイント減少したことになります。

（単位：百万円，%）

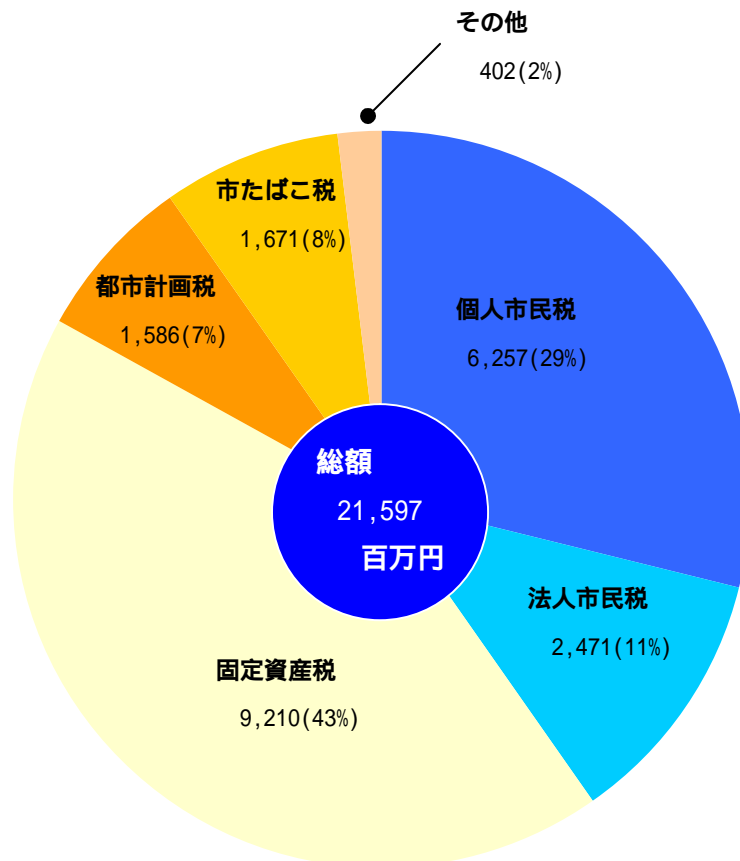


3 . 市税

市の歳入の中心である市税収入の内訳は下記のようになっています。

土地や家屋にかかる固定資産税が市税収入全体の約半分近くを占め、続いて個人市民税、法人市民税の順になっています。

市税収入の内訳（平成18年度決算）



個人市民税...個人の前年の所得に対してかかる税です。

法人市民税...法人（会社など）に対し、その所得に基づいてかかる税です。

固定資産税...土地・家屋及び償却資産（事業用の機械・器具・備品など）に対してかかる税です。

都市計画税...市街化区域内の土地や家屋に対してかかる税で、都市計画事業や、土地区画整理事業の費用にあてられます。

市たばこ税...市内で売られるたばこに対してかかる税です。

その他...軽自動車税、鉱産税、入湯税などがあります。

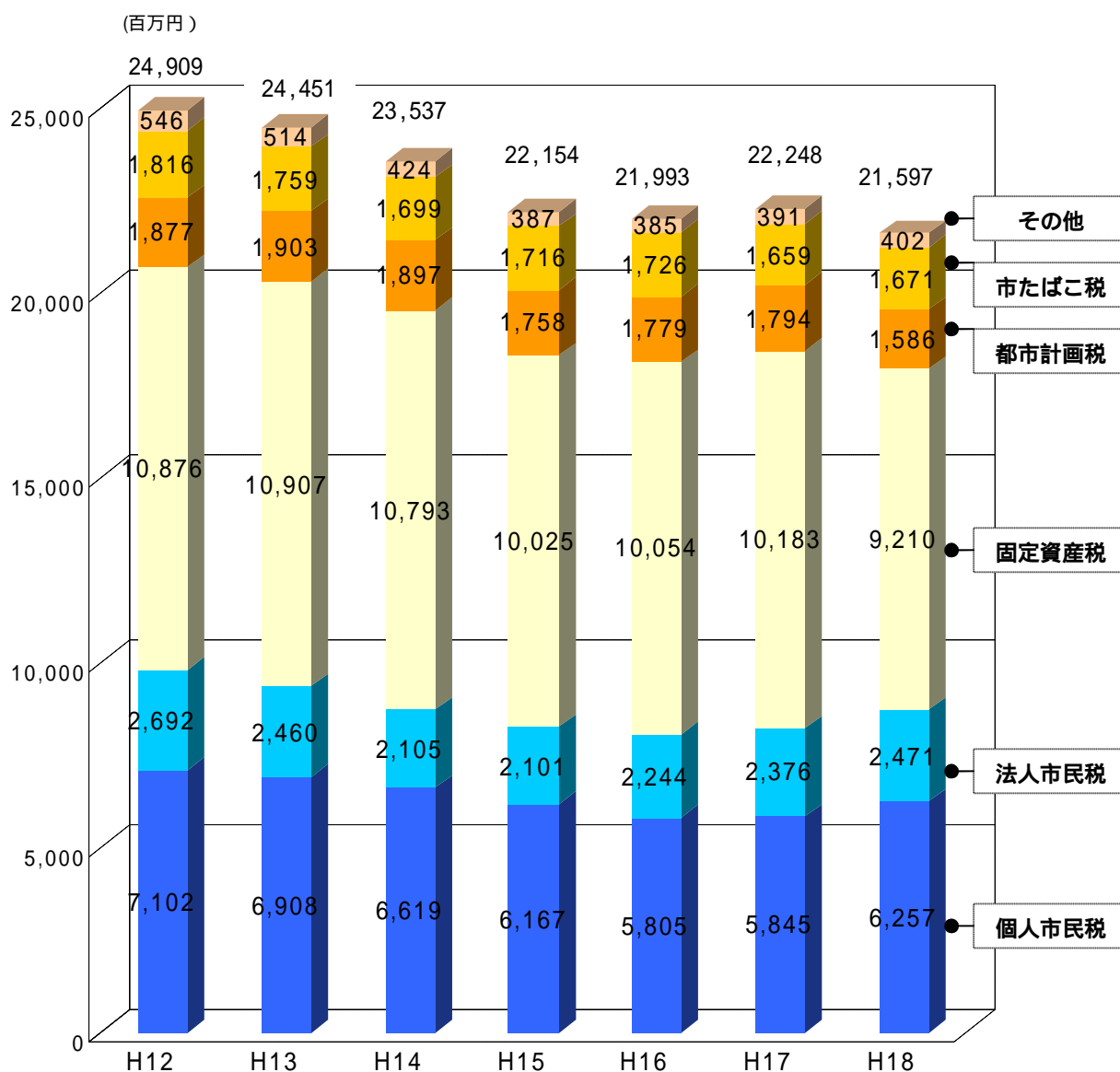
4. 市税決算額の推移

個人市民税は景気の低迷による所得の伸び悩みなどにより減少傾向にありましたが、18年度は税制改正の影響により、前年度と比較して約4億円増加しています。

また、固定資産税や都市計画税は、地価の下落を反映して、評価替えの影響などにより大幅に減少してきています。

平成12年度決算と平成18年度決算を比較しますと、市税全体で約33億円も減少したことになります。

市税決算額の推移

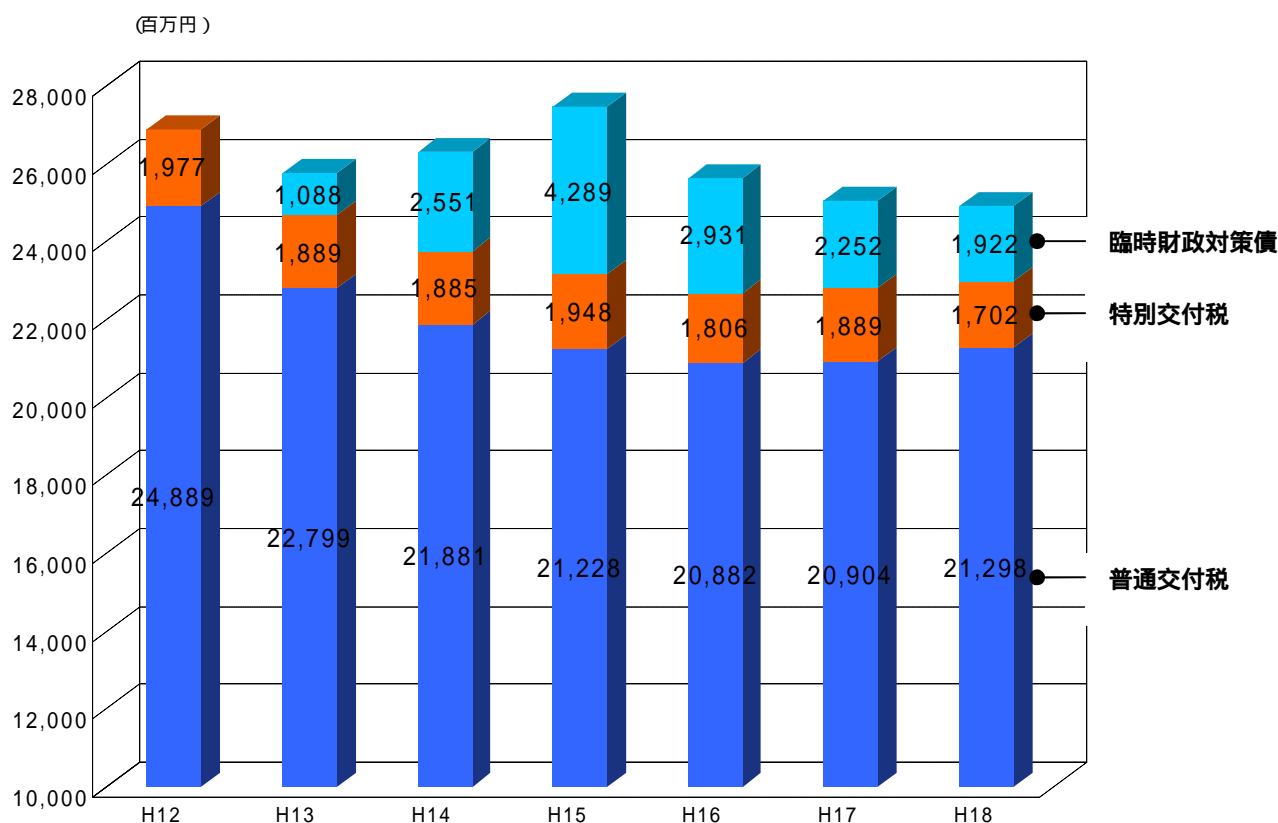


5 . 地方交付税

地方交付税は市税と並んで市の収入全体の約5分の1を占める重要な財源ですが、平成12年度をピークに減少しています。平成12年度と平成18年度の決算を比較すると普通交付税で約36億円も減少したことになります。

なお、平成13年度から普通交付税の一部が臨時財政対策債（借入金）に振り替えられているため、地方交付税に含めて下記のグラフにのせています。

地方交付税等の推移



特別交付税...地方交付税の一部で、普通交付税ではとらえることが出来なかった特別の財政需要（大災害など）があった場合などに交付されます。

臨時財政対策債...地方一般財源の不足に対処するため、投資的経費以外の経費にも充てられる地方財政法第5条の特例として発行される地方債で、地方交付税制度を通じて標準的に保障されるべき地方一般財源の規模を示す各地方公共団体の基準財政需要額を基本に、団体ごとに発行可能額が算出されます。

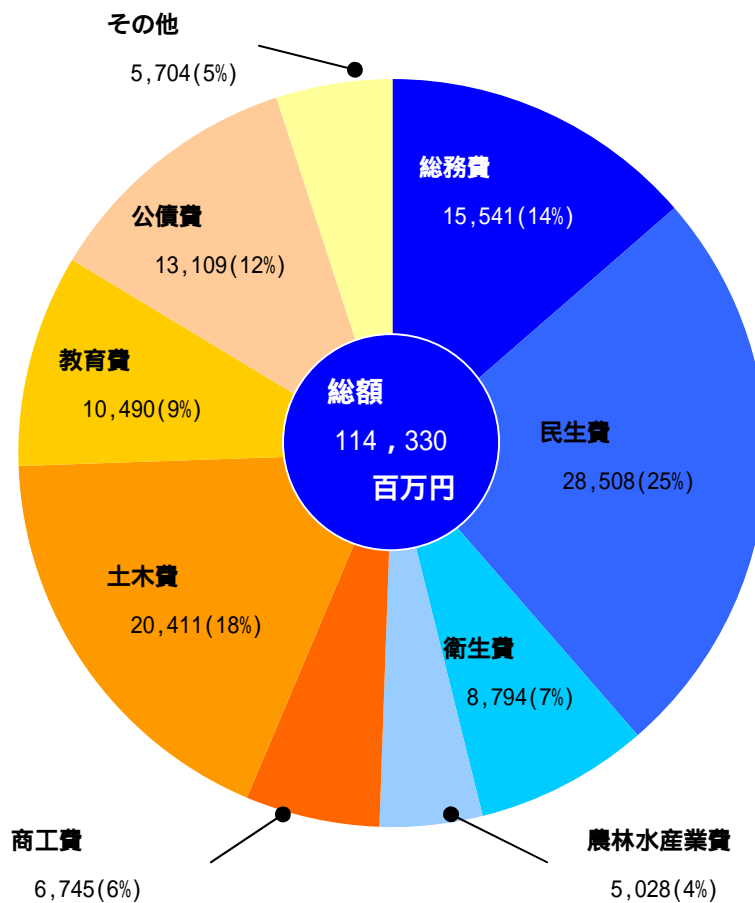
歳出

市役所はお金をどのようなことに使っているのでしょうか？

1. 目的別歳出

使われたお金を行政の目的別に分類すると、もっとも大きな割合を占めるのが民生費で、ついで、土木費、総務費などの順になっています。

目的別歳出の内訳（平成18年度決算）



総務費...庁舎や財産の維持管理、戸籍の管理、税金の徴収などにかかる経費。

民生費...児童、高齢者、心身障害者等のための施設整備や運営、生活保護の実施などにかかる経費。

衛生費...健康増進、病気の予防、環境保全、ごみの処理などにかかる経費。

商工費...商業や工業、観光の振興などにかかる経費。

農林水産業費...農林水産業の振興を図るための支援や基盤整備などにかかる経費。

土木費...道路、住宅、公園などの土木施設の建設や維持補修等にかかる経費。

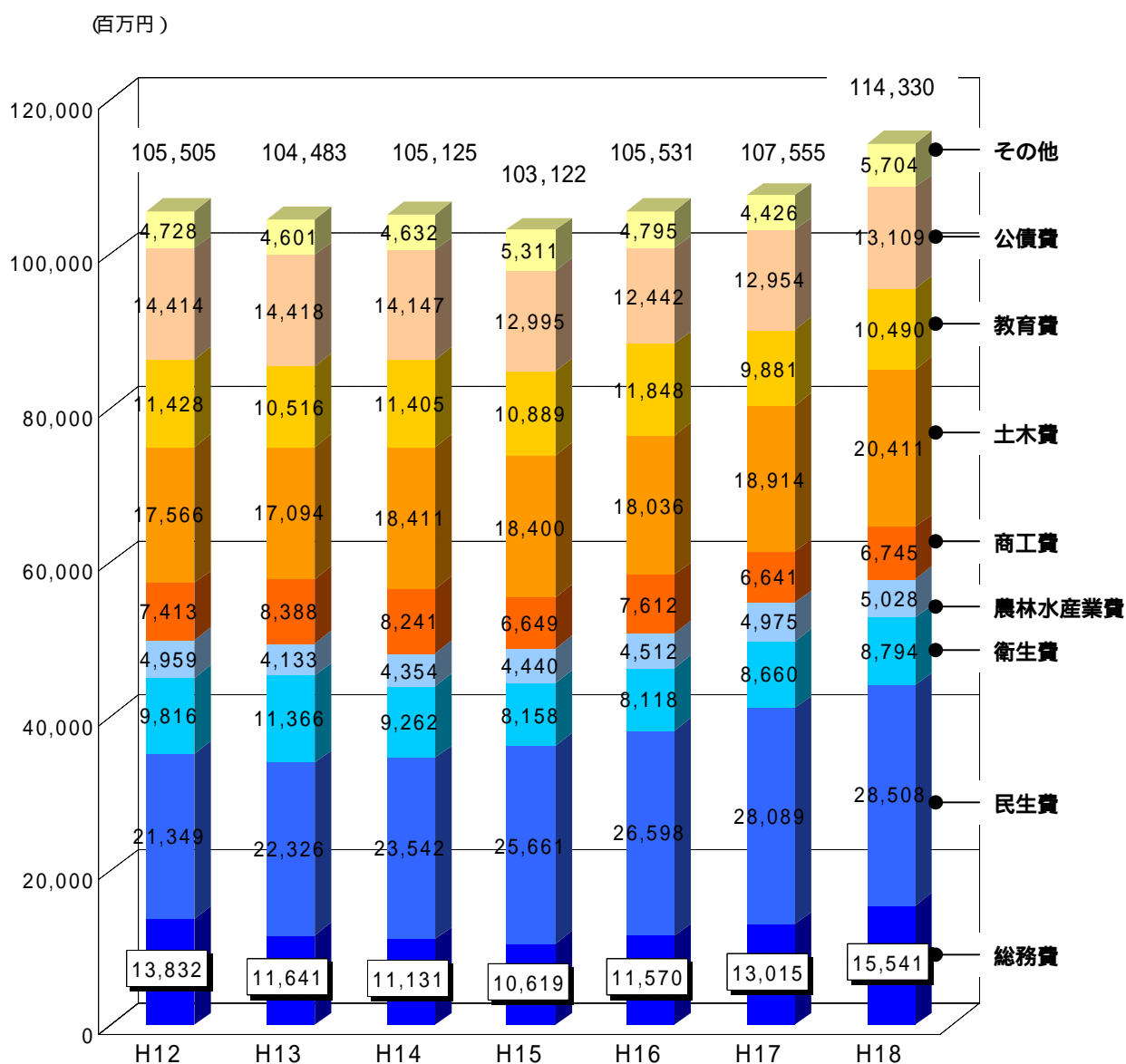
教育費...小・中学校などの建設や学校教育、生涯学習などにかかる経費。

公債費...借入金の元金・利子などを支払うための経費。

2. 目的別歳出決算額の推移

17年度と比較して総務費が増えているのは、土地開発公社等の健全化のための経費の増などによるものです。また、土木費が増えているのは、総合体育館の建設費などの増によるものであり、その他が増えているのは西消防署音別支署庁舎・音別町コミュニティセンターの建設費などの増によるものです。

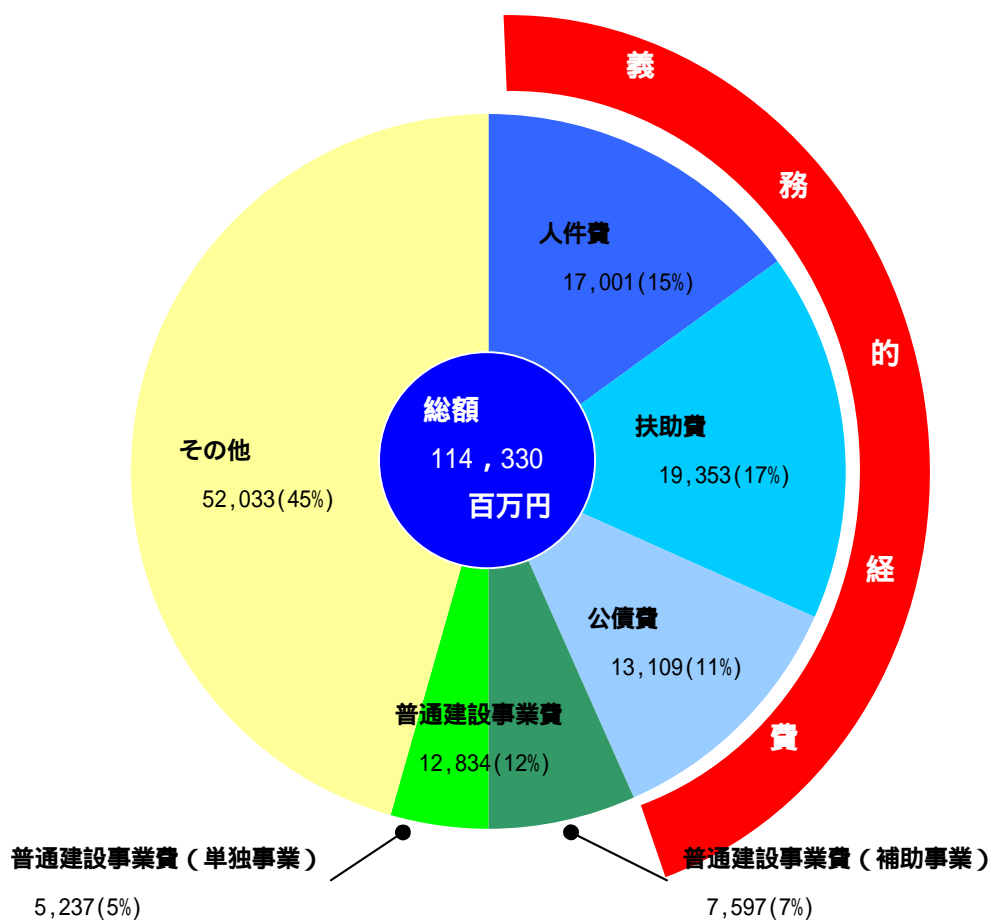
目的別歳出決算額の推移



3. 性質別歳出

使われたお金を性質別に分類すると、支出が義務づけられ、任意に削減することが難しい人件費、扶助費、公債費などの「義務的経費」と、普通建設事業費などにあてられる「投資的経費」、「その他の経費」に分けることができます。義務的経費が増加すると自由に使えるお金が少なくなるということになりますが、平成18年度の決算では全体の約4割を占めています。

性質別歳出の内訳（平成18年度決算）



人件費... 職員の給与などの支払いにかかる経費。

扶助費... 生活保護費や児童・高齢者や障害者などに対する様々な福祉サービスに要する経費。

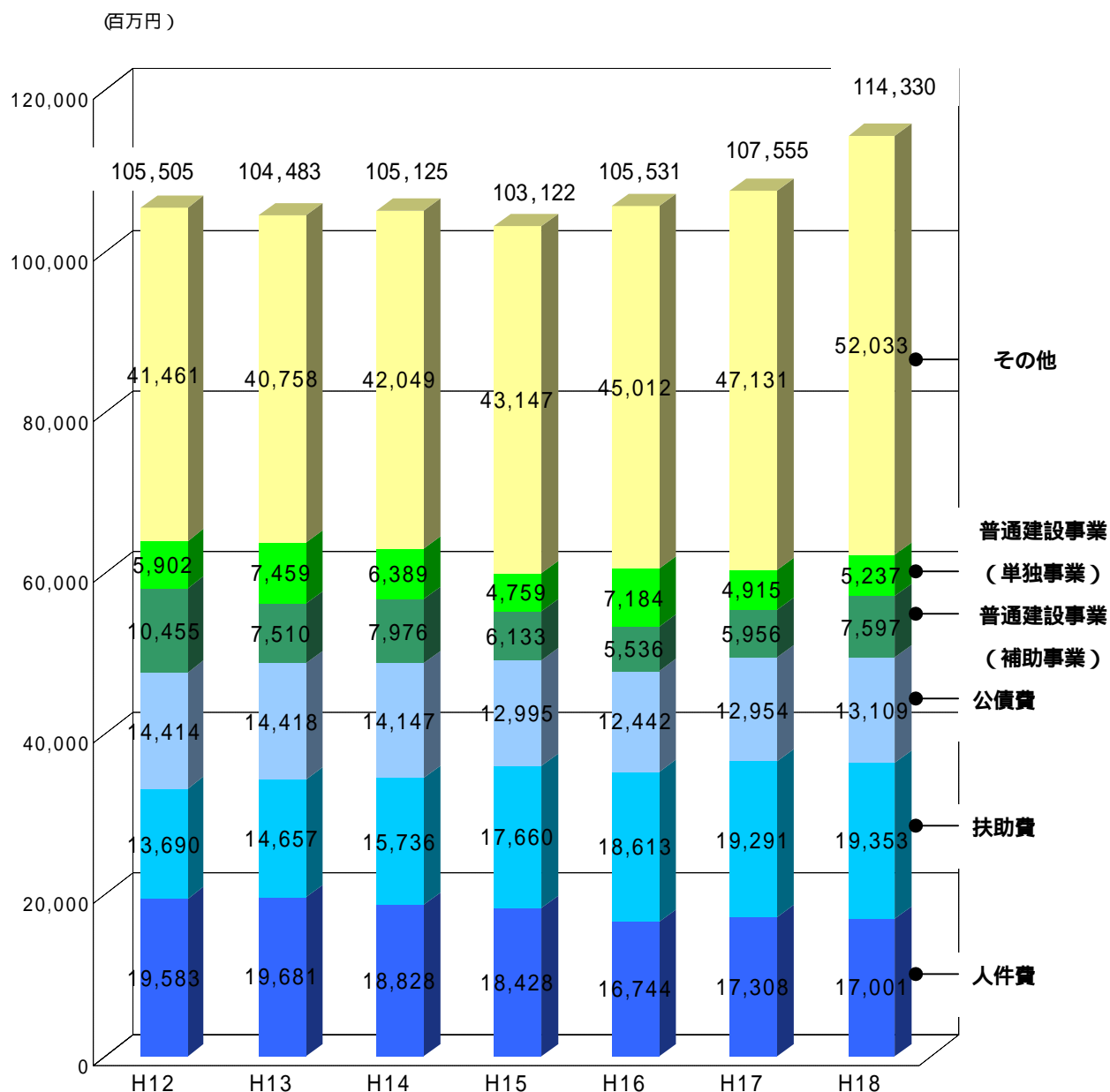
公債費... 借入金の元金・利子などを支払うための経費。

普通建設事業費... 道路、橋梁、公園、学校等の社会資本の整備に要する経費。国から補助金などをもって実施する補助事業と市単独で行う、単独事業などがあります。

4. 性質別歳出決算額の推移

人件費は職員定数の削減や給料の独自削減などにより減少傾向にあります。また普通建設事業費は総合体育館の建設などもあり、前年度より増加しています。扶助費は生活保護費の伸びなどにより増加傾向にありましたが、少し落ち着く傾向にあります。

性質別歳出決算額の推移



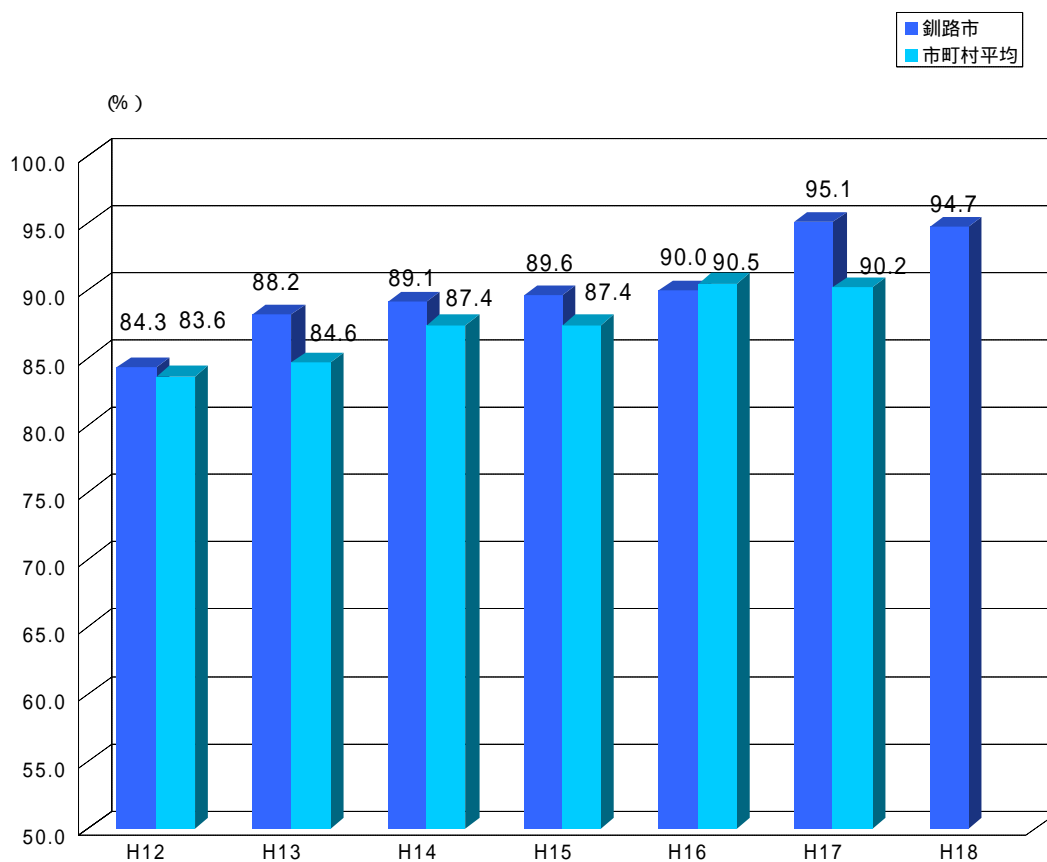
財政の弾力性

自由に使えるお金が多くあることを、財政の弾力性があるといいます。市の財政の弾力性はどうかっているのでしょうか？

1. 経常収支比率

財政の弾力性を示す指数のひとつであります経常収支比率は上昇傾向にありましたが、人件費の減などの影響により、前年度よりも若干下回っています。

経常収支比率の推移



経常収支比率...毎年度経常的に支出される経費に充当された一般財源の額が、市税、普通交付税を中心とする毎年度経常的に収入される一般財源の合計額に占める割合。財政構造の弾力性を測定する比率として使われ、低いほうがより弾力があることとなります。

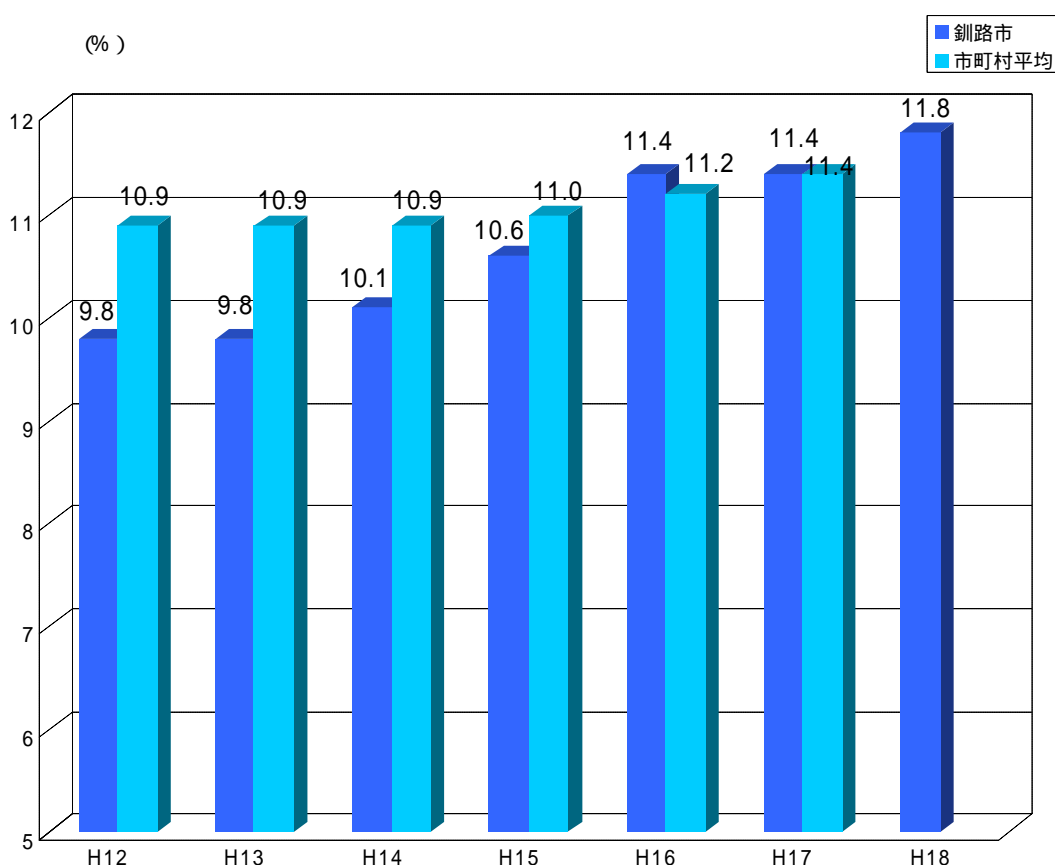
(注1) 減税補てん債と臨時財政対策債は平成13年度から経常一般財源に含んでいます。

(注2) 平成18年度の市町村平均は、現在、国で集計中のため記載していません。

2. 起債制限比率

起債制限比率は、公債費（借入の返済額）の状況から、財政運営の弾力性を測定する指標で、低ければ低いほど財政運営に弾力性があり、政策的に使えるお金が多くあることを示しています。

起債制限比率の推移



起債制限比率...起債制限比率は、地方債元利償還金から繰上償還された額を除き、さらにこれに充当された一般財源のうち地方交付税が措置されたものを除いたものが標準財政規模（地方交付税措置分を控除）及び臨時財政対策債発行可能額の合計額に対してどの程度の割合になっているかをみるものです。この指標は地方債の許可の制限に用いられており、この比率が20%以上の団体に対して、原則として、一般単独事業などに係る地方債の発行が制限されます。

（注1）平成12年度から平成16年度までは旧3市町の平均値で掲載しております。

（注2）平成18年度の市町村平均は、現在、国で集計中のため記載しておりません。

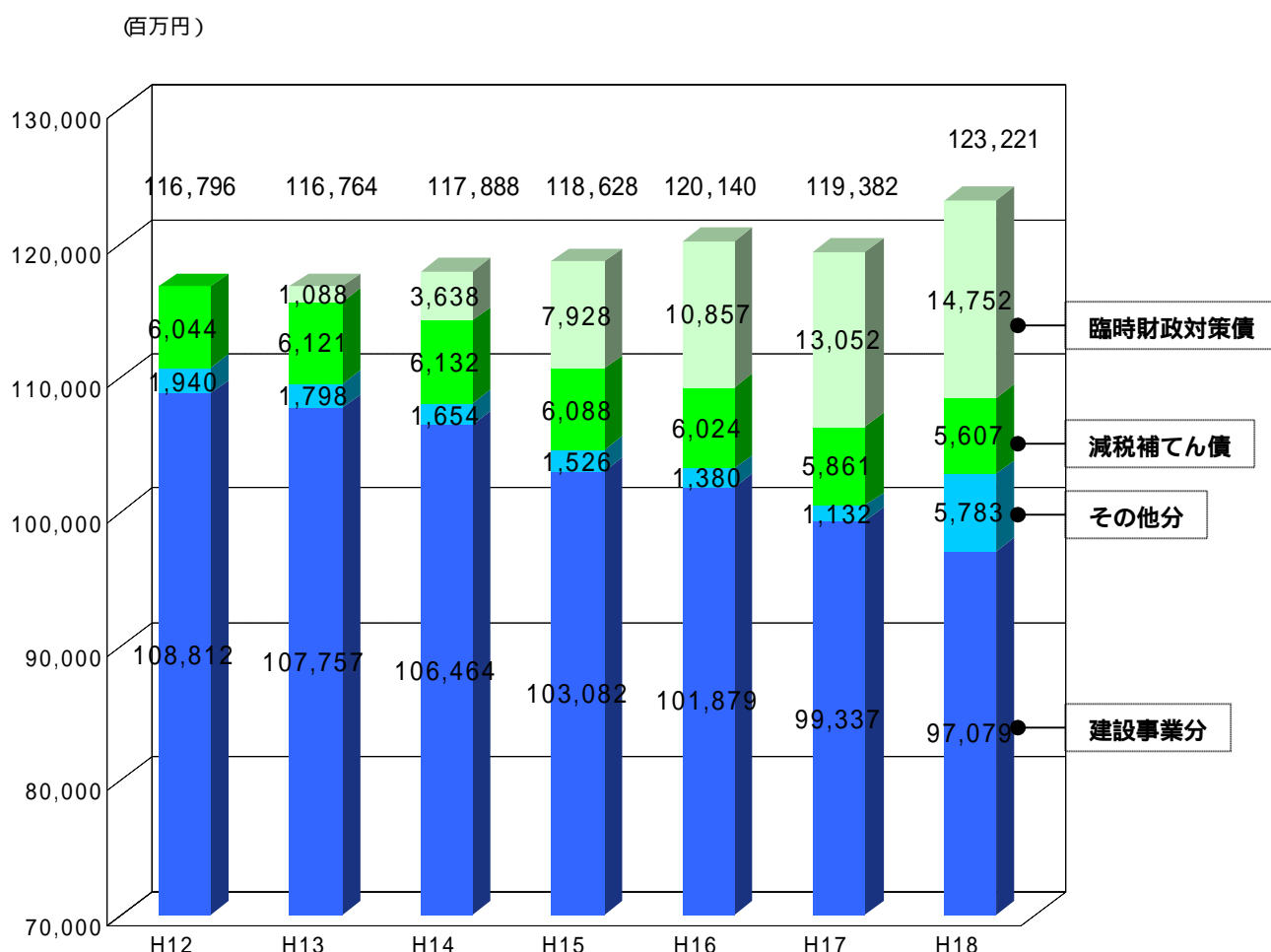
地方債の残高

市の借入金はどうなっているのでしょうか？

1. 地方債現在高の推移

市の借入金である、地方債の現在高は、下記のとおりとなっています。近年、建設事業に充てるために借入れた地方債の残高は「返す以上に借りない」という方針のもと発行の抑制に努めているため減少傾向にあります。一方で国の制度により、交付税の一部から振り替えられた臨時財政対策債などの発行により、一般財源振替分の地方債の残高が増加傾向にあります。18年度にその他分が増加しているのは、土地開発公社健全化のための資金や退職手当債を借り入れたことによるものです。

地方債現在高の推移



(注1) その他分には退職手当債などが含まれています。

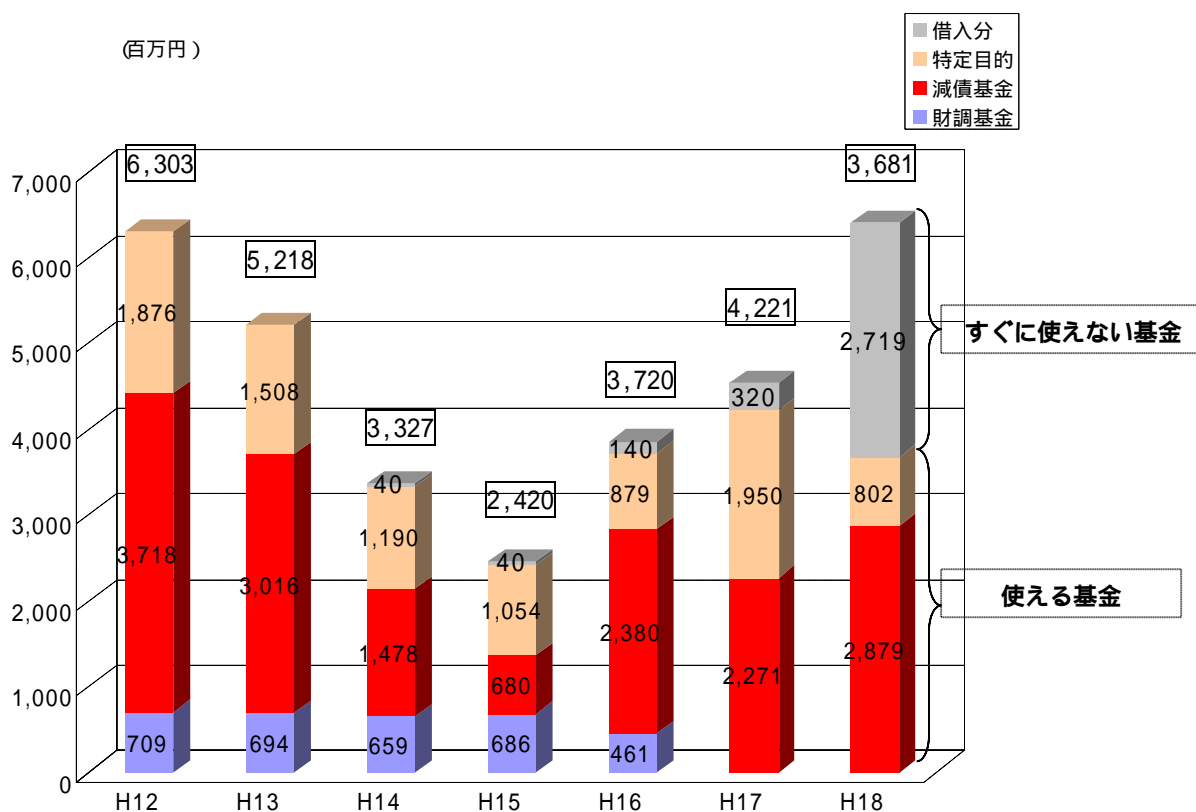
基金の残高

市の貯金はどうなっているのでしょうか？

1. 基金残高の推移

基金とは市の貯金にあたるものです。前年度と比較して残高はそれぞれ増加していますが、特定目的基金の中には財源対策として借り入れているものがあるため、実際はすぐに使えるお金は減少しています。

基金残高の推移



四角で囲った数字は使える基金の残高です。

基金...地方公共団体が、条例の定めるところにより、特定の目的のために財産を維持し、資金を運用するために設けられる資金又は財産のことをいいます。

減債基金...地方債の償還のために設けられた基金のことをいいます。

特定目的基金...特定の目的のために資金を積み立て活用する貯金のことをいいます。

財政調整基金...地方公共団体における年度間の財源の不均衡を調整するための基金のことをいいます。

財政の健全化

市の財政の健全性はどうなっているのでしょうか？

1. 財政健全化法

本年6月に、地方自治体の財政破綻を未然に防止するための「地方公共団体の財政の健全化に関する法律」が成立しました。この法律により、今後、地方公共団体は、毎年度それぞれの会計の財政状況だけでなく、病院などの企業会計や第三セクターなどの経営状況を含めて、財政状況が一体的に判断される四つの比率を公表することになります。

これらの比率のうち、いずれかが早期健全化基準以上の場合には、第一段階として「財政健全化計画」を策定し、財政の早期健全化に取り組むことになります。

また、比率が財政再生基準以上の場合には、第二段階として「財政再生計画」を策定し、国の同意を得て、財政の確実な再生に取り組むことになります。

現段階では、これらの比率がどの水準以上になると財政の健全化、再生の手続きが必要になるか示されておりません。

現在、病院事業など四つの企業会計で多額の不良債務を抱えておりますが、企業会計自体の経営努力が大切であることから、独自に経営の改善に取り組むとともに、一般会計からの補助を増額し、また、第三セクターに対しても土地の購入などの支援を行うなど、市をあげて経営改善に取り組んでいるところであります。

なお、これらの比率は平成19年度の決算から公表し、20年度決算の数値から健全化の義務付けが予定されております。

2. 財政の状況を示す四つの指標

| 比率名 | 解 説 |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------|
| 実質赤字比率 | 普通会計（主として一般会計に係るもの）の実質赤字の標準財政規模に対する比率 (18年度決算速報値 0.3%) |
| 連結実質赤字比率 | 一般会計に国民健康保険、病院、下水道などの特別・企業会計を含めた全会計の実質赤字等の標準財政規模に対する比率 (算出方法について、現在国で調整中) |
| 実質公債費比率 | 公債費による財政負担の程度を示すもので、この比率が18%を超えると地方債の発行に国の許可が必要となり、25%を超えると一定の制限が行われる (18年度決算速報値 17.0%) |
| 将来負担比率 | 公営企業、出資法人等を含めた普通会計の実質的負債の標準財政規模に対する比率 (算出方法について、現在国で調整中) |

3. 特別会計・企業会計の決算状況

特別会計

(単位：千円)

| 会計名 | | 歳入 | 歳出 | 歳入歳出差引 |
|-----------|----------|------------|------------|---------|
| 国民健康保険 | | 19,522,393 | 19,350,756 | 171,637 |
| 音別診療所事業 | | 325,126 | 323,991 | 1,135 |
| 老人保健 | | 17,216,903 | 17,147,686 | 69,217 |
| 介護保険 | 保健事業勘定 | 8,896,387 | 8,676,737 | 219,650 |
| | サ-ビス事業勘定 | 103,429 | 97,477 | 5,952 |
| 音別歯科診療所事業 | | 49,690 | 49,690 | 0 |
| 駐車場事業 | | 180,043 | 180,043 | 0 |
| 動物園事業 | | 379,481 | 370,998 | 8,483 |
| 簡易水道事業 | | 105,506 | 81,954 | 23,552 |
| 下水道事業 | | 1,311,335 | 1,268,328 | 43,007 |

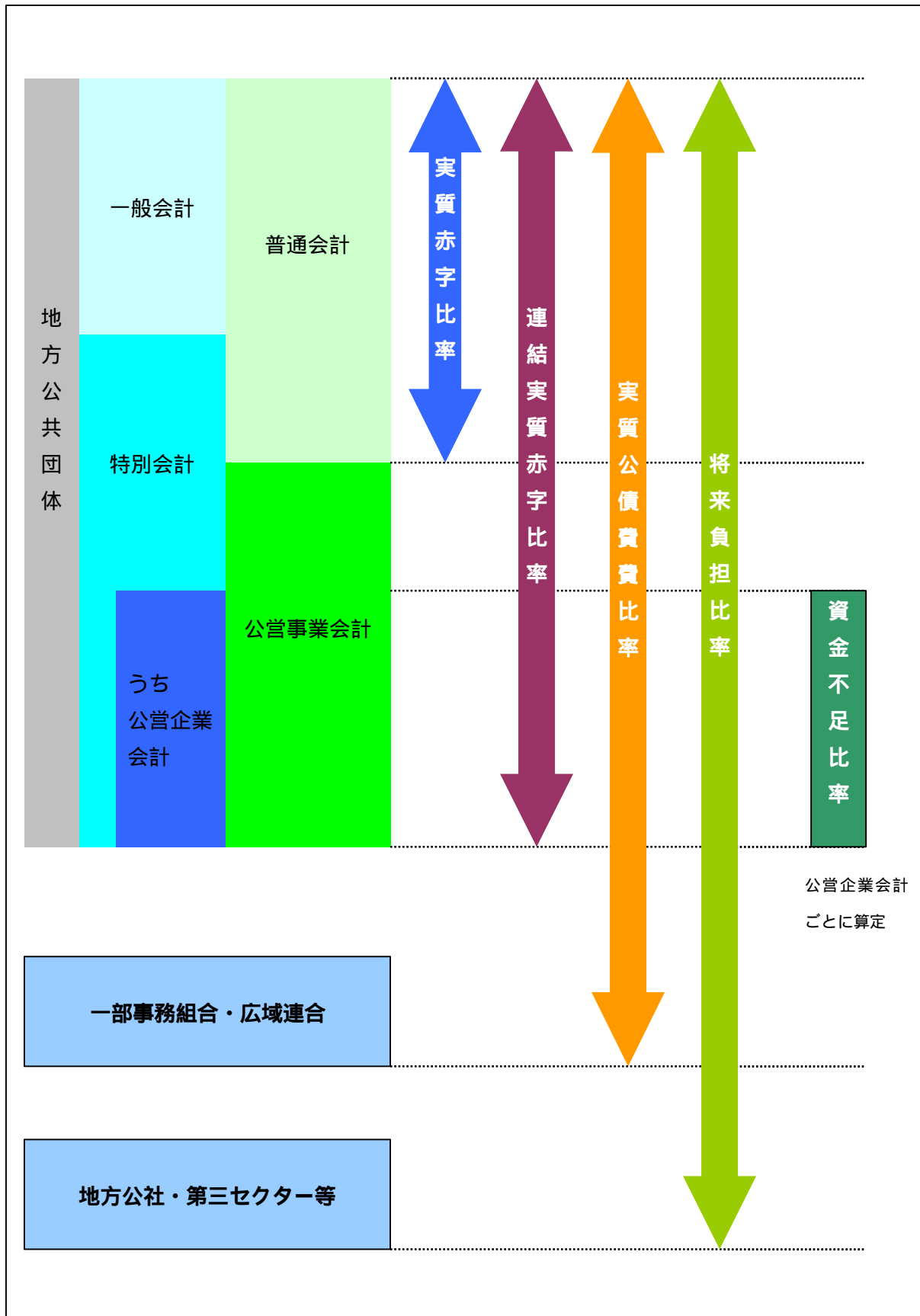
企業会計

(単位：千円)

| 会計名 | 区分 | 収入 | 支出 | 収入支出差引額 | 不良債務 |
|--------|-----|------------|------------|------------|-----------|
| 病院 | 収益的 | 14,200,676 | 15,121,409 | 920,733 | 2,291,000 |
| | 資本的 | 8,970,632 | 12,410,992 | 3,440,360 | |
| 水道 | 収益的 | 4,486,051 | 4,167,203 | 318,848 | - |
| | 資本的 | 608,396 | 2,242,494 | 1,634,098 | |
| 工業用水道 | 収益的 | 69,361 | 51,589 | 17,772 | - |
| | 資本的 | 0 | 46,932 | 46,932 | |
| 下水道 | 収益的 | 5,958,485 | 5,136,001 | 822,484 | 6,229,000 |
| | 資本的 | 10,784,093 | 20,930,744 | 10,146,651 | |
| 地方卸売市場 | 収益的 | 142,804 | 88,867 | 53,937 | 398,000 |
| | 資本的 | 80,300 | 84,315 | 4,015 | |
| 市設魚揚場 | 収益的 | 124,503 | 293,433 | 168,930 | 3,266,000 |
| | 資本的 | 3,120,000 | 6,497,569 | 3,377,569 | |
| 港湾整備 | 収益的 | 1,250,027 | 1,148,686 | 101,341 | - |
| | 資本的 | 235,810 | 796,364 | 560,554 | |

不良債務...企業会計における日常の運転資金不足のことであり、支払いに支障を来たさないように借り入れている借入金

新法における財政指標の対象範囲



グラフで見る

釧路市の財政

釧路市企画財政部財政課財政担当

〒085-8505 北海道釧路市黒金町7丁目5番地

直通電話 (0154) 31-4512

E-mail: ku120101@city.kushiro.hokkaido.jp