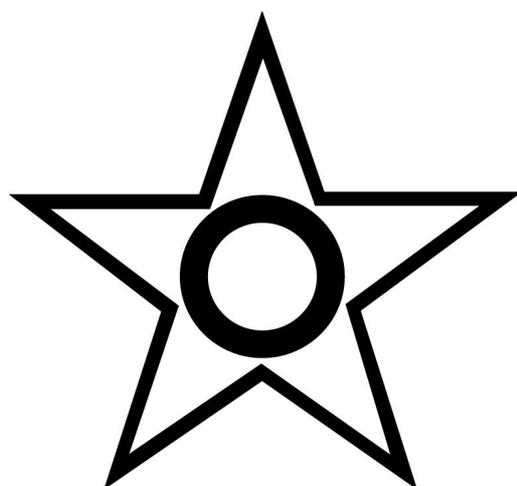


定住自立圏構想
中心市宣言書



平成21年12月11日

釧路市

定住自立圏中心市宣言

釧路市は、太平洋に面する北海道の東部に位置し、産業経済、交通、教育文化、医療などの都市機能が集積した釧路・根室圏の中核都市として、近隣の市町村と協力し合いながら地域の発展を担ってきました。特に交通・流通面では、港湾と空港を擁し鉄道・道路網の要所として、様々な交流の拠点となっています。

本市のまちづくりの方向は、地域の貴重な自然環境や動植物の保護、地球温暖化防止に向けた地域レベルの取組、環境美化や緑あふれる都市づくりなど環境保全の取組を総合的に進め、自然と調和した環境にやさしいまちを目指しています。

また、都市の魅力や利便性をさらに高めるとともに、交通物流機能の強化などによる地域間はもとより国内外との産業経済面での交流の活性化など、交流人口の増加を図りながら、活気と賑わいに満ちたまちづくりを進めています。

近隣の町村とは、本市の医療や教育文化施設等を周辺町村の住民が利用するなど、広域的な日常生活圏を形成するほか、近隣町村の産業と釧路市の商工業や港湾が経済的にも密接な繋がりを持っています。また、広域連合によるごみの中間処理や事務組合方式の公立大学の設置運営などにおいて周辺町村との連携協力のもとに広域行政の取組を進めています。

一方、我が国は、これまで経験したことのない本格的な少子高齢社会の到来や経済のグローバル化など社会構造の急激な変化により、大きな変革期を迎えており、新たな時代に対応した社会経済システムへの転換が求められています。

地方都市においても、地方分権の考えに基づく国と地方の関係見直しが進められており、分権社会の担い手として行財政基盤の強化が不可欠となっています。

こうしたことから、平成17年10月、釧路市は阿寒町、音別町と合併し、地域が自立して発展するための基盤づくりや、時代に即した行政サービスの提供体制の確立に向けて取り組んでいますが、さらに広域的な視点で地域の発展、圏域住民の生活向上を図るため、本市と生活圏・経済圏を同じくする周辺町村との連携強化が必要であると考えます。

このため、本市は、定住自立圏構想の中心市として、多様な都市機能の充実を図るとともに、周辺町村との役割分担により、圏域住民が真に必要な生活機能を確保し、安心して暮らし続けられる地域の形成を目指すことを、ここに宣言します。

平成21年12月11日

釧路市長 蝦名大也

1. 釧路市における都市機能の集積状況

項目	機関名	備考
国の公共機関	・北海道管区行政評価局釧路行政評価分室 ・釧路中央郵便局 ・日本郵政公社釧路監察室	総務省関係
	・釧路地方法務局 ・帯広刑務所釧路刑務支所 ・釧路保護観察所 ・釧路少年鑑別所 ・札幌入国管理局釧路港出張所 ・釧路地方検察庁 ・釧路公安調査事務所	法務省関係
	・釧路財務事務所 ・釧路税関支署 ・釧路税務署 ・税務相談室釧路分室	財務省関係
	・釧路労働基準監督署 ・ハローワーク釧路公共職業安定所 ・小樽検疫所釧路出張所 ・釧路職業能力開発センター ・釧路地方職業能力開発協会 ・釧路社会保険事務所	厚生労働省関係
	・農政事務所釧路統計情報センター ・北海道農政事務所地域第5課 ・根釧西部森林管理署 ・水産総合研究センター北海道区水産研究所 ・横浜植物防疫所札幌支所釧路出張所 ・根釧西部森林管理署飽別雄別合同森林事務所	農林水産省関係
	・釧山保安監督部釧路釧山保安監督署	経済産業省関係
	・釧路開発建設部 ・釧路道路事務所 ・釧路港湾事務所 ・釧路農業事務所 ・北海道運輸局釧路運輸支局 ・東京航空局釧路空港事務所 ・釧路海上保安部 ・釧路港船舶通航信号所 ・第一管区海上保安部釧路航空基地 ・釧路地方气象台 ・新千歳航空測候所釧路空港出張所 ・東京航空局釧路航空路監視レーダー事務所	国土交通省関係
	・釧路自然環境事務所 ・釧路湿原自然保護官事務所 ・阿寒湖自然保護官事務所 ・阿寒湖畔エコミュージアムセンター ・釧路湿原野生生物保護センター	環境省関係
	・自衛隊帯広地方協力本部釧路出張所	防衛省関係
	・釧路地方裁判所 ・釧路家庭裁判所 ・釧路簡易裁判所	最高裁
・日本銀行釧路支店 ・日本政策金融公庫釧路支店	政府系金融機関	
北海道の公共機関	・釧路支庁 ・教育庁釧路教育局 ・釧路農業改良普及センター釧路中西部支所 ・釧路土木現業所 ・釧路保健所 ・釧路水産試験場 ・北海道警察釧路方面本部 ・北海道警察情報通信部釧路方面情報通信部 ・釧路警察署 ・北海道釧路方面公安委員会 ・釧路家畜保健衛生所 ・釧路児童相談所 ・北海道計量検定所釧路支所 ・釧路高等技術専門学院 ・自動車安全運転センター北海道釧路方面事務所 ・釧路自動車運転免許試験場 ・釧路森づくりセンター音別事務所 ・農業開発公社釧路支所	

項目	都市機能	主な施設
医療機関	公的医療機関	・市立釧路総合病院 ・市立釧路国民健康保険阿寒病院 ・道立阿寒湖畔診療所 ・市立釧路国民健康保険音別診療所
	初期救急医療機関	・釧路市夜間急病センター
	二次救急医療機関	・市立釧路総合病院 ・総合病院釧路赤十字病院 ・釧路労災病院 ・釧路協立病院 ・釧路孝仁会記念病院 ・東北北海道病院 ・釧路三慈会病院 ・清水桜が丘病院 ・釧路優心病院
	三次救急医療機関	・市立釧路総合病院
	周産期母子医療センター	・総合病院釧路赤十字病院 ・市立釧路総合病院
	がん診療連携拠点病院	・市立釧路総合病院 ・釧路労災病院
	災害拠点病院	・市立釧路総合病院
	市内医療機関	・病院 23機関 ・診療所 113機関 ・歯科診療所 128機関

項目	都市機能	主な施設
福祉	老人福祉施設等	・養護老人ホーム・特別養護老人ホーム 8施設・軽費老人ホーム2施設・生活支援ハウス2施設・認知症高齢者グループホーム25施設・地域包括支援センター6ヶ所・在宅介護支援センター8ヶ所・老人保健施設4施設・複合施設4施設・老人福祉センター11施設・老人憩いの家2ヶ所・老人集会所・室内ゲートボール場
	障害者福祉施設等	・点字図書館・身体障害者療護施設(入所)・知的障害者授産施設(入所)・知的障害者更生施設(入所)・施設入所支援・地域活動支援センター4ヶ所・ケアホーム・グループホーム49施設・障害者教養文化体育施設
	児童福祉施設等	・養護施設・児童家庭支援センター・知的障害児通園施設・肢体不自由児通園施設・児童デイサービス事業所・保育園26園・児童館・児童センター22館・放課後児童クラブ・子供交流館
	その他の社会福祉施設等	・総合福祉センター・ウタリ共同作業所・共同浴場・生活館7館・社会福祉会館・福祉保健センター
教育	高等学校	・道立高等学校 6校・市立高等学校 1校・私立中高一貫校 1校
	大学	・北海道教育大学釧路校・釧路公立大学
	短大	・釧路短期大学
	高専	・釧路工業高等専門学校
	専修学校	・釧路市立高等看護学院・釧路労災看護専門学校・釧路市医師会付属准看護学校・釧路市医師会付属看護専門学校 ほか5専門学校
文化	社会教育施設	・市立釧路図書館(本館1、分館4、分室1)・釧路市立博物館・釧路市生涯学習センター・釧路市子ども遊学館・釧路市民文化会館・釧路市交流プラザさいわい・釧路市阿寒町公民館・釧路市音別町文化会館・音別町体験学習センター・釧路市埋蔵文化財調査センター・釧路市動物園・釧路市丹頂鶴自然公園・音別町ふれあい図書館・釧路市阿寒国際ソルセンター・阿寒湖マリモ展示観察センター
	芸術文化施設	・北海道立釧路芸術館・釧路市立美術館
スポーツ	体育館	・湿原の風アリーナ釧路・釧路市コミュニティ体育館・釧路市農業者トレーニングセンター・釧路市音別町森林体験交流センター・釧路市中高年齢労働者福祉センター・阿寒町スポーツセンター
	陸上競技場	・釧路市民陸上競技場・釧路市民陸上競技場附属競技場
	野球場	・釧路市民球場・釧路市富士見球場・釧路市民球場附属球場・鳥取野球場・鳥取7号公園野球場・星が浦野球場・美原野球場・河畔野球場(A・B・C・D)・阿寒町野球場・釧路市音別町野球場
	プール	・釧路市鳥取温水プール・阿寒町スポーツセンター・阿寒湖畔トレーニングセンター・釧路市音別町温水プール
	スケート場	・釧路アイスアリーナ・釧路市春採アイスアリーナ・釧路市柳町アイスホッケー場・釧路市柳町スピードスケート場・釧路市音別町スケートリンク・阿寒湖畔スケートリンク
商業	小売店舗	・1,000㎡以上の小売店舗 35店舗 ほか1,538店舗
金融	銀行等	・60店舗
	証券会社	・2店舗
産業	産業支援	・釧路工業技術センター(財団法人釧路根室圏産業技術振興センター)・北海道立釧路高等技術専門学校
交通	ターミナル駅	・JR釧路駅(根室本線 釧網本線)・バスターミナル
	都市間バス	・釧路 ⇄ 札幌・帯広・根室・旭川・北見
	路線バス	・くしろバス株式会社・阿寒バス株式会社 計 81路線
	空港	・釧路空港 ⇄ 東京国際空港・新千歳空港・丘珠空港・函館空港・中部国際空港・釧路市内アクセスバス
	港湾(重要港湾)	・釧路港(外貿コンテナ取扱港)
その他	防災施設	・釧路市民防災センター
	環境施設	・釧路市資源リサイクルセンター・釧路市音別町リサイクルセンター・釧路広域連合清掃工場・釧路市新ごみ最終処分場・阿寒町一般廃物最終処分場・音別町一般廃棄物最終処分場・新野処理場(し尿)・釧路市昇雲台斎場・釧路市阿寒町斎場・釧路市望洋苑斎場
	観光・レクリエーション施設	・釧路湿原展望台・釧路市観光国際交流センター・釧路フィッシャーマンズワープ・釧路市米町公園・釧路市米町ふるさと館・港文館・釧路市水産資料展示室・釧路市ふれあいホースパーク・釧路市農村都市交流センター・山花公園オートキャンプ場・釧路ストリートスポーツパーク・釧路市阿寒町観光物産展示施設・釧路市阿寒町サイクリングターミナル・釧路市阿寒町丹頂の里保養センター・釧路市音別町憩いの森・釧路市音別町ふれあいの森
	その他施設	・コミュニティ放送 FMくしろ

2. 都市機能の利用状況及び集積状況

(1) 市立釧路総合病院地域別患者数 [平成19年]

	合 計	釧 路 市	釧 路 町	鶴 居 村	白 糠 町	そ の 他
通院患者数	352,263人	282,355人	18,503人	904人	4,443人	46,058人
利 用 率	100%	80.1%	5.2%	0.3%	1.3%	13.1%

[市健康推進課調]

(2) 釧路市への救急搬送件数 [平成20年]

	合 計	釧 路 町	鶴 居 村	白 糠 町	そ の 他
搬 送 件 数	2,442件	716件	105件	487件	1,134件
利 用 率	100%	29.3%	4.3%	20.0%	46.4%

[市健康推進課調]

(3) 釧路市夜間急病センター利用状況 [平成20年度]

	合 計	釧 路 市	釧 路 町	鶴 居 村	白 糠 町	そ の 他
通院患者数	13,553人	11,253人	1,182人	89人	298人	731人
利 用 率	100%	83.0%	8.7%	0.7%	2.2%	5.4%

[市健康推進課調]

(4) 市立釧路図書館利用登録状況 [平成20年11月現在]

	合 計	釧 路 市	釧 路 町	鶴 居 村	白 糠 町	そ の 他
登 録 者 数	71,124人	66,507人	4,012人	78人	219人	308人
登 録 率	100%	93.5%	5.7%	0.1%	0.3%	0.4%

[市生涯学習課調]

(5) 商工業の状況 [平成19年]

		合 計	釧 路 市	釧 路 町	鶴 居 村	白 糠 町
製 造 業	事業所数	310社	226社 72.9%	41社 13.2%	4社 1.3%	39社 12.6%
	従業者数	9,170人	6,241人 68.1%	715人 7.8%	21人 0.2%	2,193人 23.9%
	出荷額(万円)	34,592,553	27,676,275 80.0%	1,127,551 3.2%	16,201 0.1%	5,772,526 16.7%
卸 売 業	事業所数	673社	603社 89.6%	49社 7.3%	—	21社 3.1%
	従業者数	5,286人	4,776人 90.4%	422人 8.0%	—	88人 1.6%
	出荷額(百万円)	479,796	457,115 95.3%	20,578 4.3%	—	2,103 0.4%
小 売 業	事業所数	1,893社	1,573社 83.1%	209社 11.1%	14社 0.7%	97社 5.1%
	従業者数	14,279人	11,422人 80.0%	2,267人 15.9%	64人 0.4%	526人 3.7%
	出荷額(百万円)	243,146	187,212 77.0%	45,046 18.5%	2,810 1.2%	8,078 3.3%

[工業統計調査・商業統計調査]

3. 圏域自治体と連携が想定される取組

(1) 生活機能の強化

① 医 療

安心・安全な生活を確保するため、圏域住民に密着した医療サービスの提供や初期救急及び広域救急体制の充実について連携して推進する。

② 福 祉

子育て支援の充実を図るため、保育ニーズに対応する保育所の広域入所や子育て支援センターの相互利用などの取組について連携して推進する。

③ 教 育

教育・生涯学習活動を促進するため、学校適応指導教室をはじめとする広域的な教育行政の推進や各種スポーツ施設などの相互利用、各種スポーツ大会の誘致に関する取組などについて連携して推進する。

④ 産業振興

地場産業振興を図るため、産学官連携による新たな技術開発や人材育成、及び各種加工品のブランド化をはじめとした地場製品の普及促進などの取組について連携して推進する。

観光産業の振興を図るため、ラムサール観光に代表される広域観光に関する取組について連携して推進する。

⑤ 環境

圏域内の生活環境・衛生環境の向上を図るため、し尿処理をはじめとする一般廃棄物の処理などに関する取組について連携して推進する。

(2) 結びつきやネットワークの強化

① 地域公共交通

圏域のバス利用者の利便性向上を図るため、利用実態を踏まえたネットワークの再編など、生活交通路線に関する総合的な取組について連携して推進する。

② 道路等の交通インフラの整備

都市内及び圏域での交通の円滑化・利便性の向上や物流の効率化を図るため、基幹道路のネットワーク整備に向けた取組について連携して推進する。

③ 地域内外の住民との交流・移住促進

圏域内への移住・長期滞在の促進を図るため、暮らしや滞在に係る情報提供、受入体制づくりなどの取組について連携して推進する。

(3) 圏域マネジメント能力の強化

① 宣言中心市等における人材の育成

産業・福祉・教育など、各種分野での地域力向上を図るため、人材の確保や育成などの取組について連携して推進する。

② 圏域市町村の職員等の交流

圏域マネジメント能力を強化するため、合同研修などの人材育成・交流に関する取組について連携して推進する。

4. 釧路市への通勤通学割合が0.1以上である周辺自治体

区 分	常住する就業者・通学者		
	(自宅において従事する者の数を除く)	うち釧路市への就業者・通学者	通勤・通学割合
釧路町	10,596人	4,986人	47.1%
鶴居村	1,004人	195人	19.4%
白糠町	4,697人	1,223人	26.0%

[平成17年国勢調査]

5. 上記4のほか、中心市の釧路市と定住自立圏構想を推進するため連携の意思を有する町

・浜中町