

釧路の人口問題を考える～若者を中心に

釧路市まち・ひと・しごと創生意見交換会
2015年9月15日

釧路公立大学 准教授
下山 朗

▶ 釧路市まち・ひと・しごと創生総合戦略 の位置づけ

- ・ わが国の急激な少子高齢化の進展に的確に対応するための法律「まち・ひと・しごと創生法」が制定
- ・ 自治体は、次の2つを策定する必要
 - 1) 人口ビジョン
 - 2) (人口ビジョンを受けた)総合戦略 の策定

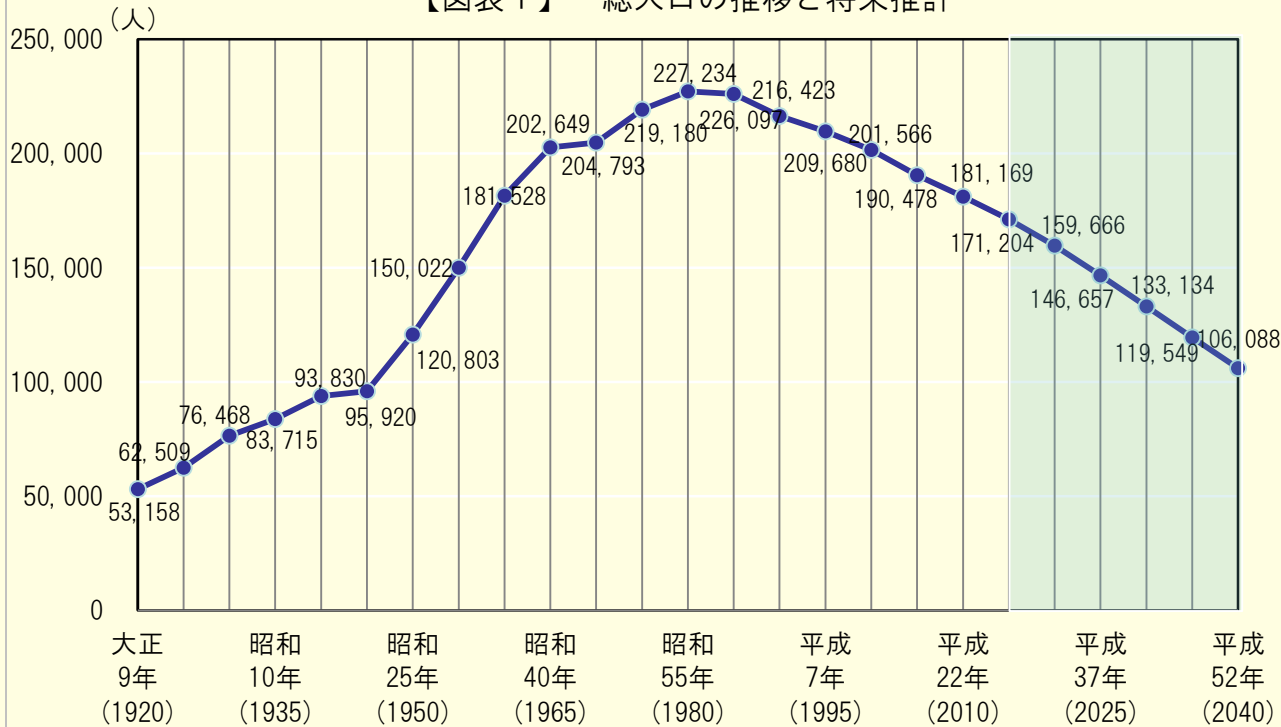
人口減少！



対策(=総合戦略)

▶ 釧路の人口問題①

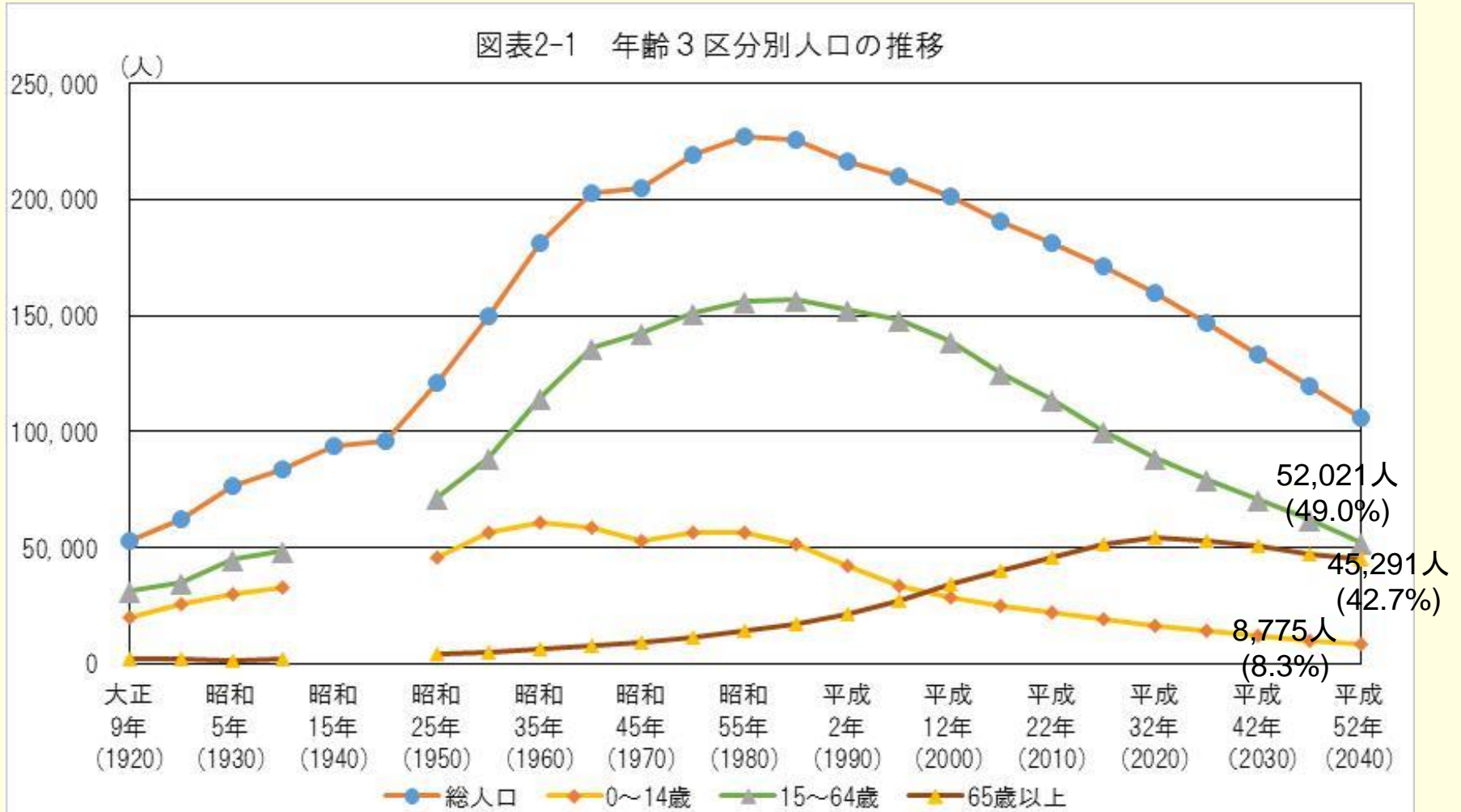
【図表1】 総人口の推移と将来推計



- ・昭和55年(1980)をピークに減少段階に入ってきている
- ・特に、あと25年後(平成52年(2040))には、人口10万人台まで減少する恐れ。

出所: 釧路市「釧路市まち・ひと・しごと創生総合戦略」骨子 より抜粋

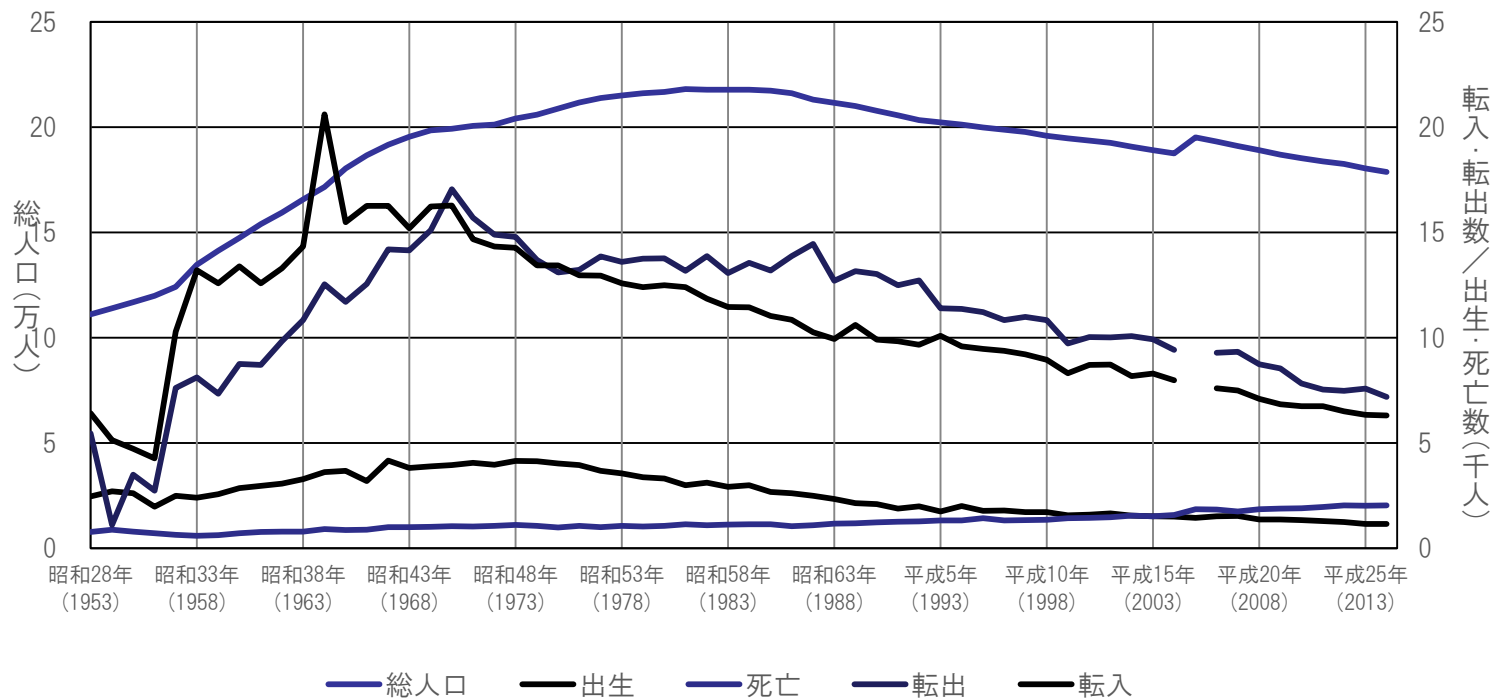
▶ 釧路の人口問題②



出所：釧路市「釧路市まち・ひと・しごと創生総合戦略」骨子 より抜粋

▶ 釧路の人口問題③

図表3 出生・死亡数、転入・転出数の推移



出所: 釧路市「釧路市まち・ひと・しごと創生総合戦略」骨子 より抜粋

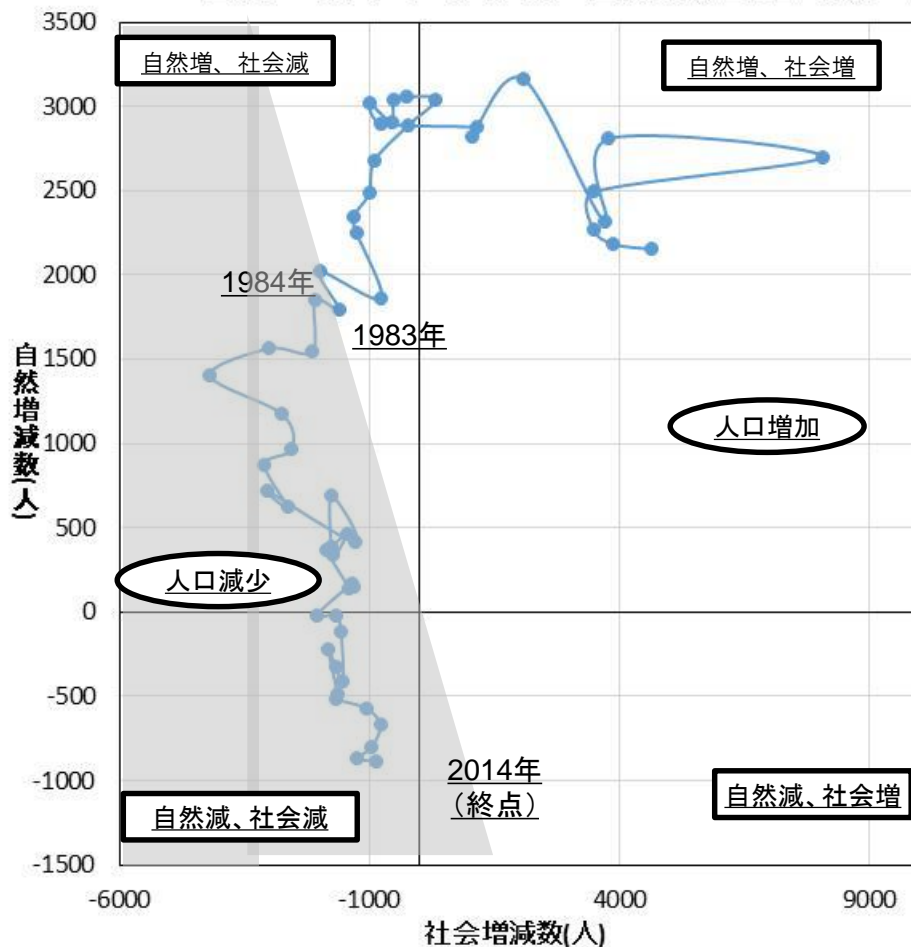
- ・昭和50年代より「**転出が転入を上回る**」社会減の状態
- ・平成20年頃からは、「**死亡数が出生数を上回る**」自然減の状態



多方面での対策が必要

釧路の人口問題④

図表4 総人口に与えてきた自然増減と社会増減の影響

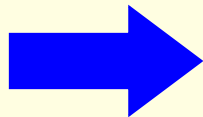


- ・一番左下の「自然減、社会減」にはいって、10年近く経っている
- ・社会減については30年以上経っているが、有効な対策は見いだせていない(十分効果は上がっていない可能性)

出所: 釧路市「釧路市まち・ひと・しごと創生総合戦略」骨子 より抜粋

釧路の人口問題－まとめ

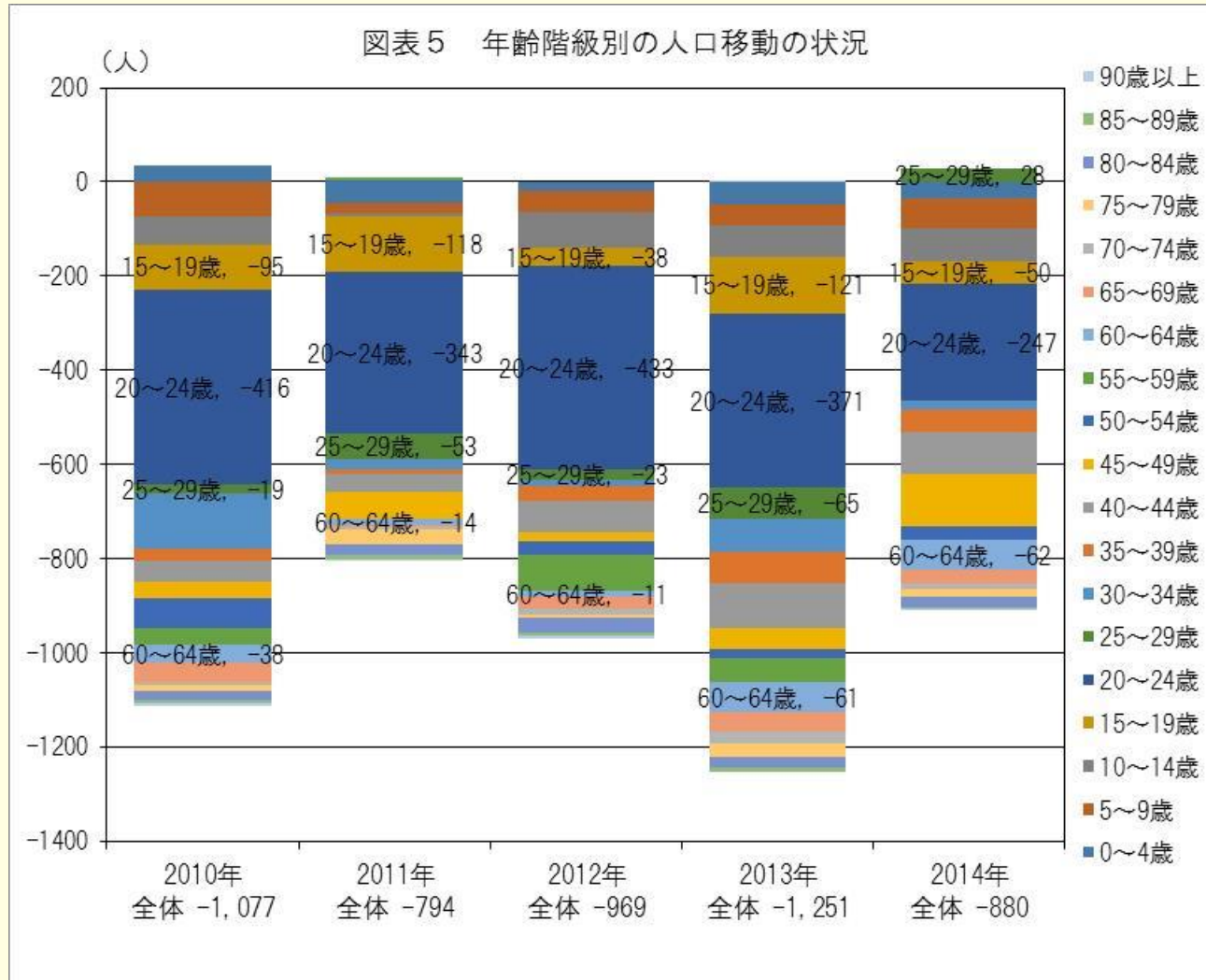
- 1) 人口減少トレンドは続いていく見込み。既に減少トレンドに入って30年経つ
- 2) 転出が転入を上回る 社会減になってからも30年
- 3) 死亡数が出生数を上回る 自然減も 10年経ち総合的な対策が必要



- なぜ「社会減」が生じるのかを分析・検討しているのか？
- 今まで十分な対策が行われてきたのか？

つぎに、若者と人口移動の状況についてみていく

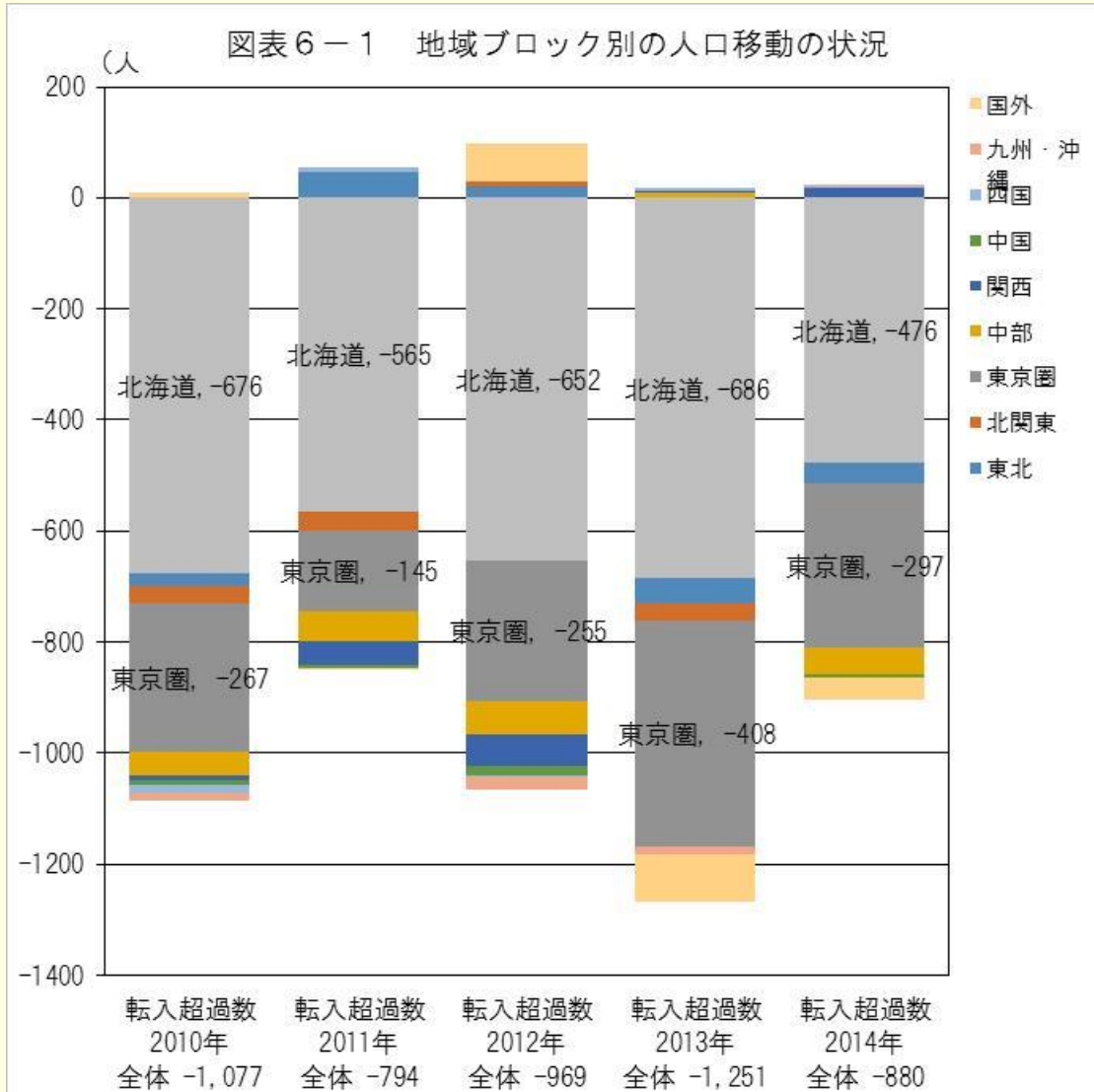
▶ 釧路の若者と人口移動について考える①



- ・ほぼ全ての世代で、人口移動し減少している
- ・特に、**20~24歳**になる世代について移動(マイナス)が多い
- ・普通あまり動かないと考えられる「高齢者層」もそれなりに移動(マイナス)している

出所: 釧路市「釧路市まち・ひと・しごと創生総合戦略」骨子 より抜粋

▶ 釧路の若者と人口移動について考える②



・移動は道内が多いのだが、本州も1/3ぐらいは移動している

▶ 釧路の若者と人口移動について考える③

問1 道内の主要都市でも 札幌や本州に流れているのだろうか？

H26 転入出数

| | 札幌市 | 江別市 | 小樽市 | 室蘭市 | 苫小牧市 | 函館市 | 旭川市 | 北見市 | 帯広市 | 釧路市 |
|------|--------|---------|---------|--------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 総人口 | ##### | 120,439 | 126,781 | 90,996 | 174,024 | 273,712 | 348,378 | 123,074 | 168,614 | 179,754 |
| 転入出計 | 12,139 | 75 | -773 | -661 | 60 | -265 | 462 | -307 | 195 | -485 |
| 札幌市 | 0 | -478 | -988 | -422 | -498 | -593 | -881 | -497 | -307 | -594 |
| 江別市 | 478 | 0 | 1 | -4 | 25 | -28 | -26 | -31 | 35 | -23 |
| 小樽市 | 988 | -1 | 0 | 10 | -8 | 12 | -25 | -17 | -7 | 0 |
| 室蘭市 | 422 | 4 | -10 | 0 | 44 | 37 | 21 | -2 | 4 | -22 |
| 苫小牧市 | 498 | -25 | 8 | -44 | 0 | -12 | -25 | -11 | -10 | 10 |
| 函館市 | 593 | 28 | -12 | -37 | 12 | 0 | -6 | 6 | -9 | -13 |
| 旭川市 | 881 | 26 | 25 | -21 | 25 | 6 | 0 | -94 | -72 | -67 |
| 北見市 | 497 | 31 | 17 | 2 | 11 | -6 | 94 | 0 | 21 | -16 |
| 帯広市 | 307 | -35 | 7 | -4 | 10 | 9 | 72 | -21 | 0 | -62 |
| 釧路市 | 594 | 23 | 0 | 22 | -10 | 13 | 67 | 16 | 62 | 0 |

H19 転出

| | 札幌市 | 江別市 | 小樽市 | 室蘭市 | 苫小牧市 | 函館市 | 旭川市 | 北見市 | 帯広市 | 釧路市 |
|------|--------|---------|---------|--------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 総人口 | ##### | 123,086 | 139,712 | 97,517 | 173,322 | 290,873 | 357,182 | 127,599 | 170,286 | 191,407 |
| 全道 | 12,953 | 398 | -592 | -111 | 647 | -716 | 635 | -336 | -654 | -769 |
| 札幌市 | 0 | -310 | -843 | -261 | -330 | -787 | -1,008 | -697 | -563 | -962 |
| 江別市 | 310 | 0 | -22 | 1 | 12 | -26 | -45 | 13 | -16 | -64 |
| 小樽市 | 843 | 22 | 0 | -15 | 12 | -29 | 13 | 2 | -4 | -35 |
| 室蘭市 | 261 | -1 | 15 | 0 | 30 | -47 | 0 | 0 | -14 | -30 |
| 苫小牧市 | 330 | -12 | -12 | -30 | 0 | -66 | -28 | -12 | -30 | 60 |
| 函館市 | 787 | 26 | 29 | 47 | 66 | 0 | 5 | -2 | 21 | -44 |
| 旭川市 | 1,008 | 45 | -13 | 0 | 28 | -5 | 0 | -127 | 45 | -79 |
| 北見市 | 697 | -13 | -2 | 0 | 12 | 2 | 127 | 0 | 23 | 26 |
| 帯広市 | 563 | 16 | 4 | 14 | 30 | -21 | -45 | -23 | 0 | -46 |
| 釧路市 | 962 | 64 | 35 | 30 | -60 | 44 | 79 | -26 | 46 | 0 |

出所:北海道「住民基本台帳人口移動報告」より作成

[見方]・・・ H26年において、釧路市は札幌市に対して、-594人(転出超過)、帯広市に-62人(転出超過)となっている

○ 札幌は、主要都市全てにおいて強い(人口の吸引力がある)

※ もちろん、道外に対しては弱いのだが・・・

○ 釧路は特に、札幌以外においてもほとんどの都市に対して「転出超過」になっている →

拠点都市？中心都市？としてこれで良いのか？

▶ 釧路の若者と人口移動について考える④

問2 釧路市からはどういう理由で「転出」しているのだろうか？

| 転出(男) | 回答者数 | 転勤 | 就職等 | 退職等 | 進学 | 結婚 |
|-------|------|-------------|--------------|-----------|-------------|-----------|
| 18歳 | 120 | 5 (4%) | 66 (55%) | 1 (1%) | 46 (38%) | 0 (0%) |
| 19歳 | 19 | 3 (16%) | 3 (16%) | 0 (0%) | 13 (68%) | 0 (0%) |
| 20歳 | 51 | 3 (6%) | 30 (59%) | 0 (0%) | 13 (25%) | 1 (2%) |
| 21歳 | 24 | 2 (8%) | 16 (67%) | 0 (0%) | 3 (13%) | 0 (0%) |
| 22歳 | 111 | 4 (4%) | 101 (91%) | 1 (1%) | 2 (2%) | 1 (1%) |
| 23歳 | 44 | 7 (16%) | 35 (80%) | 1 (2%) | 1 (2%) | 0 (0%) |
| 24歳 | 38 | 18 (47%) | 17 (45%) | 2 (5%) | 1 (3%) | 1 (3%) |
| 25歳 | 43 | 26 (60%) | 16 (37%) | 1 (2%) | 1 (2%) | 0 (0%) |
| 26歳 | 32 | 17 (53%) | 14 (44%) | 1 (3%) | 0 (0%) | 0 (0%) |

| 転出(女) | 回答者数 | 転勤 | 就職等 | 退職等 | 進学 | 結婚 |
|-------|------|-------------|-------------|-----------|-------------|------------|
| 18歳 | 82 | 4 (5%) | 16 (20%) | 0 (0%) | 61 (74%) | 0 (0%) |
| 19歳 | 10 | 2 (20%) | 4 (40%) | 0 (0%) | 3 (30%) | 0 (0%) |
| 20歳 | 36 | 3 (8%) | 28 (78%) | 1 (3%) | 5 (14%) | 1 (3%) |
| 21歳 | 27 | 1 (4%) | 22 (81%) | 1 (4%) | 2 (7%) | 0 (0%) |
| 22歳 | 61 | 0 (0%) | 52 (85%) | 1 (2%) | 3 (5%) | 3 (5%) |
| 23歳 | 24 | 2 (8%) | 15 (63%) | 2 (8%) | 3 (13%) | 2 (8%) |
| 24歳 | 16 | 7 (44%) | 9 (56%) | 0 (0%) | 0 (0%) | 0 (0%) |
| 25歳 | 26 | 12 (46%) | 9 (35%) | 1 (4%) | 1 (4%) | 2 (8%) |
| 26歳 | 25 | 13 (52%) | 7 (28%) | 1 (4%) | 2 (8%) | 3 (12%) |

出所：釧路市「釧路市転入・転出アンケート調査」より作成

[見方]・・・ 転出に関するアンケート調査結果。

・20歳代は総じて就職が多く、24歳以降は転勤も多い。また、サンプルは少ないものの、22歳～26歳で退職も切れ目なく出ているのは気になる。

▶ 釧路の若者と人口移動について考える⑤－補足

気になったので、全年齢の平均と比較する－特化係数という手法

| 転出(男) | 回答者数 | 転勤 | 就職等 | 退職等 | 進学 | 結婚 |
|-------|------|------|------|------|-------|------|
| 18歳 | 120 | 0.07 | 2.22 | 0.57 | 5.83 | 0.00 |
| 19歳 | 19 | 0.26 | 0.64 | 0.00 | 10.41 | 0.00 |
| 20歳 | 51 | 0.10 | 2.38 | 0.00 | 3.88 | 1.74 |
| 21歳 | 24 | 0.14 | 2.69 | 0.00 | 1.90 | 0.00 |
| 22歳 | 111 | 0.06 | 3.67 | 0.62 | 0.27 | 0.80 |
| 23歳 | 44 | 0.26 | 3.21 | 1.56 | 0.35 | 0.00 |
| 24歳 | 38 | 0.78 | 1.81 | 3.60 | 0.40 | 2.33 |
| 25歳 | 43 | 0.99 | 1.50 | 1.59 | 0.35 | 0.00 |
| 26歳 | 32 | 0.87 | 1.77 | 2.14 | 0.00 | 0.00 |

| 転出(女) | 回答者数 | 転勤 | 就職等 | 退職等 | 進学 | 結婚 |
|-------|------|------|------|------|------|------|
| 18歳 | 82 | 0.09 | 0.95 | 0.00 | 6.77 | 0.00 |
| 19歳 | 10 | 0.37 | 1.96 | 0.00 | 2.73 | 0.00 |
| 20歳 | 36 | 0.15 | 3.80 | 1.82 | 1.26 | 0.59 |
| 21歳 | 27 | 0.07 | 3.98 | 2.42 | 0.67 | 0.00 |
| 22歳 | 61 | 0.00 | 4.17 | 1.07 | 0.45 | 1.05 |
| 23歳 | 24 | 0.15 | 3.05 | 5.45 | 1.14 | 1.78 |
| 24歳 | 16 | 0.81 | 2.75 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 25歳 | 26 | 0.85 | 1.69 | 2.51 | 0.35 | 1.64 |
| 26歳 | 25 | 0.96 | 1.37 | 2.62 | 0.73 | 2.56 |

出所:釧路市「釧路市転入・転出アンケート調査」より作成

[見方]・・・ 全年齢のそれぞれの理由のシェア(%)と、各年齢ごとの理由のシェア(%)が何倍程度違うかを表したもの。

例) 全年齢で「進学による転出」の割合が10%、20歳の「進学による転出」の割合が20%だとしたら、2.00となる。

・本来は退職は「中年～高齢」で増えるはずなので、この世代の比率は高い方といえる可能性。

▶ 釧路の若者と人口移動について考える⑥

| 転出(男) | 移動総数 | 石狩 | 渡島 | 檜山 | 後志 | 空知 | 上川 | 留萌 | 宗谷 | オホーツク | 胆振 | 日高 | 十勝 | 釧路 | 根室 | 道外・その他 |
|-------|-------|--------------|------------|-----------|------------|------------|------------|-----------|------------|------------|------------|-----------|-------------|-------------|------------|--------------|
| 総数 | 1,506 | 471 (31%) | 49 (3%) | 2 (0%) | 20 (1%) | 34 (2%) | 45 (3%) | 4 (0%) | 12 (1%) | 77 (5%) | 59 (4%) | 4 (0%) | 137 (9%) | 112 (7%) | 47 (3%) | 433 (29%) |
| 18歳 | 120 | 39 (33%) | 1 (1%) | | 1 (1%) | 1 (1%) | | | | 2 (2%) | 10 (8%) | | 4 (3%) | 12 (10%) | 2 (2%) | 48 (40%) |
| 19歳 | 19 | 3 (16%) | | | | | 2 (11%) | | | | 2 (11%) | | 1 (5%) | 2 (11%) | | 9 (47%) |
| 20歳 | 51 | 12 (24%) | | | 1 (2%) | 1 (2%) | | | | | 2 (4%) | | 4 (8%) | 3 (6%) | 5 (10%) | 23 (45%) |
| 21歳 | 24 | 6 (25%) | | | | | 1 (4%) | | | | 1 (4%) | | 5 (21%) | 4 (17%) | | 7 (29%) |
| 22歳 | 111 | 24 (22%) | | | 1 (1%) | 3 (3%) | 1 (1%) | | 2 (2%) | 5 (5%) | 4 (4%) | 1 (1%) | 10 (9%) | 9 (8%) | 1 (1%) | 50 (45%) |
| 23歳 | 44 | 11 (25%) | 3 (7%) | | 1 (2%) | 1 (2%) | | | | 2 (5%) | 2 (5%) | | 5 (11%) | 2 (5%) | 2 (5%) | 15 (34%) |
| 24歳 | 38 | 6 (16%) | | | | 1 (3%) | 1 (3%) | | 1 (3%) | 4 (11%) | | | 1 (3%) | 4 (11%) | 2 (5%) | 18 (47%) |
| 25歳 | 43 | 12 (28%) | 3 (7%) | | | 2 (5%) | | | | 2 (5%) | | | 6 (14%) | 3 (7%) | 3 (7%) | 12 (28%) |
| 26歳 | 32 | 8 (25%) | | | | 1 (3%) | 3 (9%) | | 1 (3%) | 1 (3%) | 2 (6%) | | | 2 (6%) | 1 (3%) | 13 (41%) |

出所：釧路市「釧路市転入・転出アンケート調査」より作成

- ・石狩管内が最も移動のシェアが高い
- ・しかしながら、21歳～25歳においては、十勝管内への移動も多く、特に釧路管内間での移動よりも多い時もあるのが特徴。

▶ 結婚と離婚と出産

H20-H24

| | 出生率(人口千対) | | 婚姻率(人口千対) | | 離婚率(人口千対) | | 総人口 |
|------|-----------|--------|-----------|--------|-----------|--------|-----------|
| 札幌市 | 7.7 | 9位/35 | 5.9 | 4位/35 | 2.4 | 6位/35 | 1,906,663 |
| 旭川市 | 7.4 | 12位/35 | 5.2 | 7位/35 | 2.2 | 14位/35 | 346,523 |
| 函館市 | 6.5 | 22位/35 | 4.8 | 15位/35 | 2.2 | 13位/35 | 278,460 |
| 釧路市 | 7.3 | 14位/35 | 5.0 | 9位/35 | 2.5 | 4位/35 | 180,811 |
| 苫小牧市 | 8.9 | 2位/35 | 6.1 | 2位/35 | 2.8 | 2位/35 | 172,942 |
| 帯広市 | 8.4 | 4位/35 | 6.0 | 3位/35 | 2.4 | 8位/35 | 167,635 |
| 小樽市 | 5.4 | 28位/35 | 3.9 | 23位/35 | 2.0 | 23位/35 | 131,549 |
| 北見市 | 7.3 | 14位/35 | 4.9 | 12位/35 | 2.3 | 9位/35 | 125,428 |
| 江別市 | 5.6 | 27位/35 | 3.4 | 27位/35 | 1.9 | 27位/35 | 123,440 |
| 室蘭市 | 6.8 | 17位/35 | 4.7 | 16位/35 | 2.0 | 24位/35 | 94,272 |

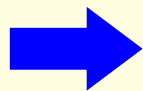
H10-H14

| | 出生率(人口千対) | | 婚姻率(人口千対) | | 離婚率(人口千対) | | 総人口 |
|------|-----------|--------|-----------|--------|-----------|--------|-----------|
| 札幌市 | 8.6 | 11位/34 | 6.8 | 4位/34 | 2.8 | 9位/34 | 1,816,576 |
| 旭川市 | 8.3 | 15位/34 | 6.1 | 12位/34 | 2.9 | 5位/34 | 359,089 |
| 函館市 | 7.5 | 21位/34 | 5.8 | 16位/34 | 2.9 | 4位/34 | 287,168 |
| 釧路市 | 8.4 | 14位/34 | 6.3 | 8位/34 | 3.1 | 2位/34 | 191,496 |
| 帯広市 | 10.2 | 2位/34 | 7.2 | 2位/34 | 2.8 | 6位/34 | 172,666 |
| 苫小牧市 | 9.4 | 5位/34 | 6.9 | 3位/34 | 3.5 | 1位/34 | 171,742 |
| 小樽市 | 6.4 | 29位/34 | 4.7 | 23位/34 | 2.5 | 18位/34 | 150,417 |
| 江別市 | 7.0 | 26位/34 | 4.1 | 30位/34 | 2.0 | 30位/34 | 123,694 |
| 北見市 | 8.8 | 8位/34 | 6.2 | 9位/34 | 2.7 | 12位/34 | 111,768 |
| 室蘭市 | 7.6 | 20位/34 | 5.5 | 19位/34 | 2.4 | 20位/34 | 103,054 |

出所:厚生労働書「人口動態 保健所・市区町村統計」より作成

[総人口順の表]

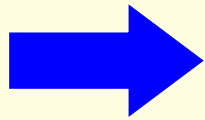
- ・釧路市は、離婚率が全35誌の中で4位と高い一方、婚姻率、出生率は低くなっている。
- ・苫小牧市、帯広市は、出生率、婚姻率が高くなっている。
- ・10年前と比べてもそのトレンドは、ほぼ変わらない



○ 婚姻率を上げる政策も、離婚率を下げる政策も必要。

▶ 若者の人口移動とその理由のまとめ

- 1) 若者の人口移動が釧路の人口減少の大きな特徴
- 2) 特に、札幌以外のほとんどの都市に対して「転出超過」になっており、吸引力が弱い(十勝圏に対しても弱い)
- 3) 進学、就職といった理由はその中心である。
- 4) 退職や転勤も今後要注意の可能性



- 若者はなぜ出て行くのか？
- どうすれば、集まるのか？

[グループワーク]

釧路の魅力とは何か？

若者だから考えれる、若者が中心的な役割を果たすためには何をしたらよいのだろうか？

▶ グループワーク NG集

1) 釧路は魅力があるのに、発信力が足りない！

2) 多種多様な人がいるのに、**情報共有**や**ネットワーク**が**足りない**、構築されていない！

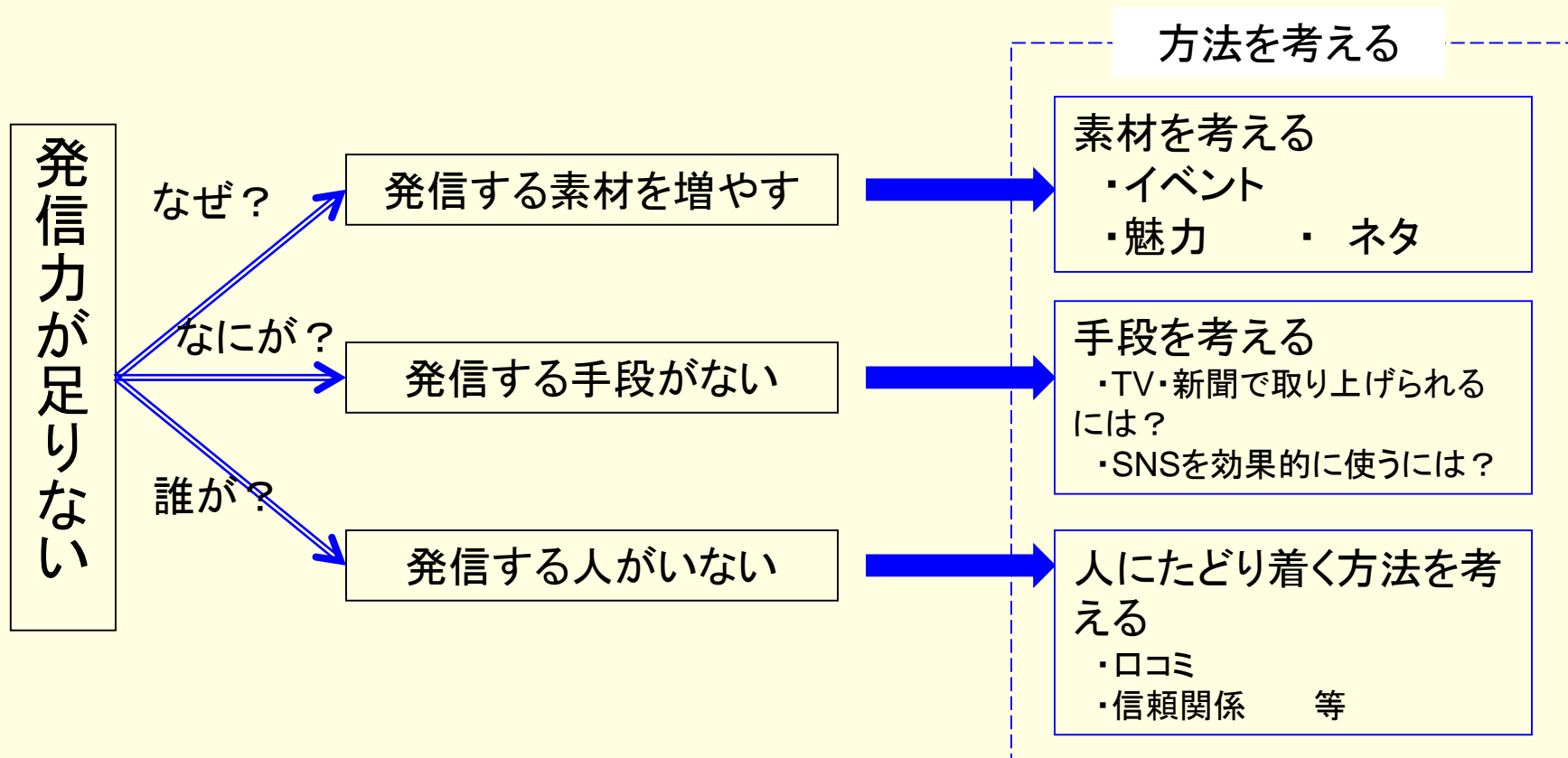


こういった、ありきたりの結論は、「わかもの」が集まるこの会議には不向き。

そもそも、聞いていて面白くないし、ブレイクスルーにならない。

▶ NGの 改善集

発信力が足りない を改善する



提案案件

全国的に話題になるイベントを1年中何度も、実行する！

イベント ① 湿原(失言)流し

[イベント概要] この1年間でしてしまった、「失言」を集めて、大賞を選定したのちに、釧路川に流すという、「失言流し」というイベント。日付は、6月17日を想定。

[直接的なメリット] 釧路湿原に来てもらう人が増える。来たい人を増やせる。景色を見てもらえる。

[間接的なメリット] 失言は全国で様々あるので、大きなことも取り上げられる。スポンサーも大きなところが見つかるかも知れない(東スポなど?)。選定大賞も有名人の可能性も?

イベント ② 阿寒(バス)男子カレンダーの発売

[イベント概要] 草食系男子、弁当男子、佐川男子などなど、次々と流行する〇〇男子。せっかく阿寒ICができて、釧路に来てもらえるチャンスが増えたのだから、その楽しみを増やしたいところ。行き帰り出会える「阿寒(バス)男子」のカレンダーを政策発売。

[直接的なメリット] 話題性。

[間接的なメリット] 長距離移動の楽しみを作るきっかけと、地域の中での「人の魅力」探しにも繋がる。