



9月7日(水)～9月9日(金)

今定例会では16名の議員が登壇しました。その中から主な質問と答弁をお知らせします。

9月8日(木)

9月7日(水)

問 富貴紙づくりの目的と今後の方  
向性は

〔富貴紙づくりの目的と今後の方  
向性は〕

答 鶴間 秀典 議員

〔富貴紙づくりの目的と今後の方  
向性は〕

問 富貴紙づくりを続けるの  
であれば、明確かつ具体的な目  
標に基づいたイノベーションが  
必要である。他の和紙とどのよ  
うに差別化するかを含め、富貴  
紙づくりの目的と今後の方向  
性を聞かたい。

答 富貴紙は特産品である路  
の皮を使用した唯一の和紙であ  
り、音別地域の誇るべき貴重な  
地域資源であることから知名度  
向上に努め、地域活性化につな  
げていきたい。今後については引  
き続き技術を継承する人材育  
成に努め、先進地の状況や市場  
調査の結果を踏まえて、次年度  
以降の事業展開を検討したい。

問 富貴紙づくりの目的と今後の方  
向性は

〔富貴紙づくりの目的と今後の方  
向性は〕

答 鈎路地区には西部地域の  
鳥取温水プールと中部および  
東部地域にそれぞれ1カ所の  
民間施設がある。市営温水プー  
ルについては、M.O.O.のフィッ  
トネスセンター廃止後、鳥取温  
水プールに機能集約した。市営  
温水プールの新設は、市における  
人口動向などからも、利用者の  
確保が見込めないことから、  
難しいものと考えている。

〔富貴紙づくりの目的と今後の方  
向性は〕

答 工藤 正志 議員

〔火力発電所の廃熱利用で温水  
プールの新設を〕

問 現在、興津地区において、  
計画が進められている鈎路火  
力発電所の温水廃熱を有効利  
用した市営プールを新設でき  
ないか市の見解を聞きたい。

答 鈎路地区には西部地域の  
鳥取温水プールと中部および  
東部地域にそれぞれ1カ所の  
民間施設がある。市営温水プー  
ルについては、M.O.O.のフィッ  
トネスセンター廃止後、鳥取温  
水プールに機能集約した。市営  
温水プールの新設は、市における  
人口動向などからも、利用者の  
確保が見込めないことから、  
難しいものと考えている。

〔火力発電所の廃熱利用で温水  
プールの新設を〕

〔保育所等におけるICT化の推  
進を〕

問 阿寒川の治水対策における市  
の見解は

〔阿寒川の治水対策における市  
の見解は〕

答 村上 和繁 議員

〔阿寒川の治水対策における市  
の見解は〕

問 小学校の運動会について  
〔初秋に学校の運動会開催を〕

答 松尾 和仁 議員

〔初秋に学校の運動会開催を〕

問 駅周辺市街地の活力ある環  
境と異なる飛躍を

〔駅周辺市街地の活力ある環  
境と異なる飛躍を〕

答 戸田 悟 議員

〔駅周辺市街地の活力ある環  
境と異なる飛躍を〕

問 公園街路灯のLED化に対する  
〔公園街路灯のLED化に対する  
市の見解は〕

答 松橋 尚文 議員

〔公園街路灯のLED化に対する  
市の見解は〕

問 全国で介護による離職者  
数は年間10万人を超える、働き盛  
りの40代、50代が最も多く離職  
している。今後もその傾向は続  
くと思うが市としての「介護離  
職ゼロ」対策の取り組みを聞き  
たい。

答 高齢者人口の増加に伴い、  
要介護者は増えている。市は施  
設整備やサービスの充実、仕事  
と介護の両立に関する取り組  
みを行う事業者への助成、介護  
休業給付の給付率引き上げな  
ど各種の支援を実施しており、  
市でもこれらの支援を引き続  
き事業者に周知し、取り組みの  
後押しをしていきたい。

問 保育所等におけるICT化  
推進等事業は、安心、安全な  
環境を提供できる有効な事業  
と考えるが、市の見解を聞きた  
い。

答 保育士の日常業務には保  
護者への連絡帳の記入や保育  
日誌、保育計画の作成などさま  
ざまな業務があり、道が行つた  
「北海道保育士実態調査」でも  
職場で改善してほしいことと  
して「事務・雑務の軽減」を半数  
以上の保育士が挙げている。市  
としても日常の業務をICT化  
し効率化することは保育士  
業務の負担軽減につながると  
認識している。

〔保育所等におけるICT化の推  
進を〕

〔民生委員協力員制度の導入を〕

〔新創ク 大越 拓也 議員〕

〔市内企業の新規採用者の確保へ  
の対策は〕

〔自民ク 伊東 尚悟 議員〕

〔グローバル化に対応した英語教  
育を〕

問 阿寒川の水位は大樂毛と  
山花で観測しているが、阿寒本  
町地区では観測していない。阿  
寒川の水位観測において最も  
氾濫が心配されるこの地域の  
水位観測体制を整えるべきと  
考へるが市の見解を聞きたい。

答 市内の小学校における運  
動会の開催時期については、す  
べての学校が6月となつてい  
る。市内の小学校においては運  
動会等の大きな行事終了後に、  
職員会議などで反省を行い、次  
年度開催時期をはじめ、競技内  
容や運営面の課題について、具  
体的に協議している。

問 鉄路地域の春は肌寒く、この時  
期の開催が適切か疑問である。  
スポーツの秋にふさわしく、鉄  
路らしい青空が広がる初秋に  
開催すべきと考えるがどうか。

答 鉄路地域の春は肌寒く、この時  
期の開催が適切か疑問である。  
スポーツの秋にふさわしく、鉄  
路らしい青空が広がる初秋に  
開催すべきと考えるがどうか。

〔初秋に学校の運動会開催を〕

〔都市圏の大手企業の雇用  
拡大・少子化などにより、市内  
企業の新規採用者の確保が困  
難な状況が生じている。経済界  
と一丸となり新たな対策を講  
じる必要があると考えるが、今  
後の対策を聞きたい。〕

〔民生委員の負担軽減と新  
たな地域福祉の担い手確保は  
喫緊の課題であり、民生委員児  
童委員協議会の考え方も聞き  
ながら、民生委員を支える仕組  
みについて検討したい。〕

〔都市圏の大手企業の雇用  
拡大・少子化などにより、市内  
企業の新規採用者の確保が困  
難な状況が生じている。経済界  
と一丸となり新たな対策を講  
じる必要があると考えるが、今  
後の対策を聞きたい。〕

問 駅周辺市街地が活力ある環  
境になるには市民文化会館・市  
立美術館の誘導・複合再編・鉄道  
高架化の駅舎・市役所・厅舎・大型  
商業施設・和商市場の誘導体が  
一体となつた公民連携の立地適  
正化と地域公共交通網の再編に  
より、さらなる飛躍を目指すべ  
きと考えるがどうか。

答 都市機能の集積を図る上で  
公共施設の複合化や商業施設の  
集積も重要で、経済活動の活性  
化も含め幅広い検討と次世代に  
つながる立地適正化および公共  
交通網の再編と駅周辺整備も含  
めたまちづくりをしっかりと進  
めていきたい。

問 公園街路灯のLED化に対する  
〔公園街路灯のLED化に対する  
市の見解は〕

答 松永 征明 議員

〔介護離職ゼロに対する市の対策  
は〕

〔全国で介護による離職者  
数は年間10万人を超える、働き盛  
りの40代、50代が最も多く離職  
している。今後もその傾向は続  
くと思うが市としての「介護離  
職ゼロ」対策の取り組みを聞き  
たい。〕

〔公園街路灯のLED化に対する  
市の見解は〕

〔英語でコミュニケーション・テクノロジー〕

〔ALT(Assistant Language Teacher)〕

〔イノベーション(技術革新)〕

〔英語でコミュニケーション・テクノロジー  
力を持つため、標準高校の生徒  
がクルーズ船の海外観光客に  
行う「おもてなし」活動は有効  
である。小中学校でも、このよ  
うに英語に親しむ活動が重要  
と考えるがどうか。〕

〔子どもたちがさまざまな  
機会を通じて異文化に触れる  
ことは大事である。クルーズ船  
の寄港に合わせた活動には教  
育活動の時間帯の一一致が必要  
であるので、今後もALTを積極  
的に活用し、英語教育の改革  
の動向を注視の上、子どもたち  
が国際社会に羽ばたく教育を  
積極的に行っていきたい。〕

〔英語でコミュニケーション・テクノロジー  
力を持つため、標準高校の生徒  
がクルーズ船の海外観光客に  
行う「おもてなし」活動は有効  
である。小中学校でも、このよ  
うに英語に親しむ活動が重要  
と考えるがどうか。〕

問 公園街路灯のLED化に対する  
〔公園街路灯のLED化に対する  
市の見解は〕

答 松永 征明 議員

〔公園街路灯のLED化に対する  
市の見解は〕

問 全国で介護による離職者  
数は年間10万人を超える、働き盛  
りの40代、50代が最も多く離職  
している。今後もその傾向は続  
くと思うが市としての「介護離  
職ゼロ」対策の取り組みを聞き  
たい。

答 高齢者人口の増加に伴い、  
要介護者は増えている。市は施  
設整備やサービスの充実、仕事  
と介護の両立に関する取り組  
みを行う事業者への助成、介護  
休業給付の給付率引き上げな  
ど各種の支援を実施しており、  
市でもこれらの支援を引き続  
き事業者に周知し、取り組みの  
後押しをしていきたい。

〔公園街路灯のLED化に対する  
市の見解は〕

## 用語解説

\*1 ICT(情報通信技術)  
ICTは「Information and Communication Technology(インフォメーション アンド コミュニケーション テクノロジー)」の略  
IT(情報技術)の概念をさらに一步進め、コンピュータやネットワークに関連する諸分野における技術・産業・設備・サービスなどの総称。

\*2 ALT(Assistant Language Teacher)  
外国语指導助手。鉄路市では、ALTとして、小・中学校及び北陽高等学校や市立幼稚園に外国人を派遣し、授業の中で活発な言語活動や国際理解教育の推進を図っている。

\*3 イノベーション(技術革新)  
新しいものを生産する、あるいは既存のものを新しい方法で生産することであり、生産とはモノや力を結合すること。既存の価値を破壊して新しい価値を創造していくこと。

## 委員会審査

今定例会では3常任委員会と4特別委員会の審査を行いました。その中から主な審査内容をお知らせします。

3常任委・4特別委

## 本会議

## 質疑・一般質問

9月9日(金)



共産党  
梅津 則行 議員  
「ヘリポート整備の必要性は」



市民連合  
宮田 団 議員  
「阿寒高校の存続に向けた支援に対する市教育委員会の見解は」



自民党  
草島 守之 議員  
「洪水ハザードマップ作成の今後の予定は」



共産党  
松永 俊雄 議員  
「新図書館の賃借料に対する市の見解は」



市民連合  
酒巻 勝美 議員  
「新観光振興ビジョンの策定に対する市の見解は」

## 新図書館賃料

総務文教常任委員会  
山口 光信 委員長

## 適正な金額か

「新図書館の賃料が示されたが、不動産鑑定による金額をわずかに下回ったものの、当初に示された試算結果を大幅に上回っており、交渉のやり方にも疑問が残るがどのように考えるか。」との質問がありました。

市長は、「交渉に当たり、公正な判断基準を持つために不動産鑑定を実施しました上で、いかに市民負担を軽減するかを考慮し、減額に向け交渉をしたところ、ぎりぎりの協議を行った結果であると考えている。また、当初の試算金額は当時の条件下で試算したものであるが、市が建設するより、賃貸による整備の方が安価であることは変わらないと考えている。」と答えました。

## 地元意見に配慮を

経済建設常任委員会  
宮田 団 委員長

## 病後児保育事業

民生福祉常任委員会  
梅津 則行 委員長

## 事業の継続と利用促進を

「病後児保育事業がスタートして6ヶ月が経ち、利用状況が8月末現在で登録人数23人、利用人数1人、利用延べ日数が11日といずれも低調だが、問題点をどうのよう捉え、改善を図っていく考えなのか。」との質問がありました。

理事者は、「市が示す釧路空港の将来目標を達成するためには外国人の受け入れに関する税関や出入国管理の施設狭隘等の課題を運営会社が解決しなければならない。安全面についても、民間委託といつても國が所有権を持つまま、運営権を期間限定で譲渡するものであり、経営状態や安全対策等を國が監視する制度が確立されている。空港運営に自体等が意見できる仕組みづくりは、道や国に提案している。」と答えました。

## 新たな工夫を

石炭対策・関連エネルギー調査特別委員会  
統木 敏博 委員長

## 国への要請行動

都心部市街地整備特別委員会  
渡辺 慶藏 委員長

## 官民が連携したまちづくり

「国の平成29年度予算概算要求に釧路コールマインでの研修事業が盛り込まれることとなつたが、年々予算額が減少しており、国への要請行動に新たな工夫をする必要があるのではないか。」との質問がありました。

理事者は、「同事業が概算要求に盛り込まれたことに安堵しつつも、内容には満足していない。これまでさまざまなチャンネルを使いつらうに活動をしてきたが、事業の重要性と国は、今後、どのように進めていくのか」との質問がありました。

理事者は、「都心部まちづくりの検討については、今年度から市役所内部で骨格づくりに取り組んでおり、官民の連携については、この検討が完了した後、民間事業者等のご意見を伺い進めていきたい。特に釧路商工会議所とは、これまで勉強会等で情報提供してきた経過があり、まずは今般受けた

かなく、今後増える予定もないが、新棟に二つ目のヘリポートを整備する必要性と目的を聞かたい。

答：熊本地震で被災した病院が機能停止したことを踏まえ、ヘリポートを免震構造の新棟に設置することとし、災害拠点病院としての機能を継続していく。既存ヘリポートについてはドクターヘリの一時待機場所として有効活用する。

熊本日赤病院にはドクターヘリと防災消防ヘリが運航しており二つのヘリポートを整備している。市立釧路総合病院には、ドクターヘリは1機しかなく、今後増える予定もないが、新棟に二つ目のヘリポートを整備する必要性と目的を聞かたい。

答：阿寒高校は、旧阿寒町における唯一の高校として開校以来、幾多の人材を輩出している。同高校が地元密着型の教育活動を推進していることを踏まえ、地域の文化や産業の次世代への継承など人づくりの観点からもその存在は重要であり、これまで同様存続に向けしっかりと支援していきたい。

答：大雨による災害が全国的に多発する中、今年度「地域防災計画」の中で、土砂災害時の避難所の開設候補先を18カ所から3カ所に増やすなどの見直しをするとともに「避難勧告等の判断・伝達マニュアル」を作成した。また、市民向けに新釧路川における洪水ハザードマップや釧路地域の内水氾濫ハザードマップを作成し、全戸配布する予定である。

風水害への取り組みとしで、平成27年の水防法改正を踏まえ、市の洪水ハザードマップ作成に関する今後の予定を聞かたい。

答：風水害への取り組みとしで、平成27年の水防法改正を踏まえ、市の洪水ハザードマップ作成に関する今後の予定を聞かたい。

答：最終的な賃借協議は9月上旬に行う予定である。賃料については議員確認の範囲で考えているが、相手方との協議が終わっていないため、まだ報告出来ない。賃借料合意に係る書面を交わす予定はない。

答：同意が成立したのち、総務文教常任委員会において報告した。い。

新図書館の賃借料は私の調査では道銀ビル本体の建設費の二倍以上にもなる。市民の理解は得られない。賃借料は35億円から不動産鑑定の額52億円の間なのかな。賃借料合意に係る書面は交わすのか。

答：同じ位置の策定は、現行のビジョンを踏襲しつつ、社会情勢や環境の大きな変化に対応するものである。国の観光施策のプロジェクトである「水のカムイ観光圏」「広域観光周遊ルート」「観光立国ショーケース」「国立公園満喫プロジェクト」に選定されたことから観光産業の成長と、他産業への経済波及効果という視点にも考慮の上、策定していきたい。

## 用語解説

## ※4 洪水ハザードマップ

洪水浸水想定区域図に洪水予報等の伝達方法、避難場所その他洪水時の円滑かつ迅速な避難の確保を図るために必要な事項等が記載されたもの。

## ※5 観光立国ショーケース

「日本再興戦略改訂2015」(平成27年6月30日閣議決定)に基づき、多くの外国人旅行者に選ばれる、観光立国を実現する観光地域を作り、訪日外国人旅行者など地方へ誘客するモデルケースを形成しようとするもので、全国の応募の中から釧路市を含む3都市が選定されました。

「指定管理者制度の今後のあり方の検討」

総合政策部・市民環境部・産業振興部・生涯学習部の審査において、「平成27年度のコミュニティセンター3館の指定管理者の公募について、当初の条件では応募者がなく、指定管理費の上限額を見直し、増額することになったが、そもそもも当初の上限額の設定が妥当なものでなかったのではないか。また、このような見直しが必要となったのは、指定管理者制度の導入から10年が経過し、今後の制度のあり方を検討していく時期にきていることが背景にあるのではないか」との質問がありました。

市長は、「上限額については、前年度までの実績額を参考とし、公募による経費縮減効果などを加味し、積算するという基本方針を踏まえた上で、必要な経費の増額額を反映し設定したものであるが、我々の思いと応募者の思いに隔たりがあつたものと考えている。指定管理者制度は民間の活力で施設の管理を効率的に行うとともに、民間の経済活動にもつながるよい制度と考えている。今後は、実態を踏まえた上で、制度を適切に運用していくたい」と答えました。

【各会計決算審査特別委員会】

◎松尾 和仁 ○大越 拓也  
三木 均 戸田 悟  
金安 潤子 松橋 尚文  
梅津 則行 宮田 団  
（○委員長○副委員長）

（○委員長○副委員長）

「ガントリークレーンの位置づけは医師確保のため医師住宅の整備を」

病院事業会計の審査において、「市立釧路総合病院の不足している医師を確保するためには、医師住宅の充実が重要とされる。医師の住環境を整備することで、医師が当市に定住することができると考えるがどうか。」との質問がありました。

理事者は、「医師の確保は最大の課題であり、市長や病院長が道や医療大学に強く要請を行っている。住環境の整備についても、医師を確保する上では、同時に検討しなければならない大きな課題の一つとして認識している。」と答えました。

港湾整備事業会計の審査において、「釧路港が東北海道の重要な拠点港として機能を果たすにはガントリークレーンは重要なものと考えるが、釧路港における位置付けをどのように認識しているか。」との質問がありました。

理事者は、「ガントリークレーンは、相応の貨物量のある港に設置されるべきものであり、東北海道で唯一釧路港に設置されている。設置後、年々コンテナの取扱量が増加しており、東北海道の物流拠点として非常に重要なものであると認識している。」と答えました。

【企業会計決算審査特別委員会】

◎大澤 恵介 ○河合 初恵  
森 豊 山口 光信  
渡辺 康藏 岡田 正志  
（○委員長○副委員長）

採決に当たり、賛否の討論がありました。  
要旨は次のとおりです。

反対討論 共産党 梅津 則行議員

反対討論 共産党 梅津 則行議員

27年度一般会計予算審議においては、福祉の増進を図る新たな納処分にあたっては、その背景をしっかりと調査すべきである。公共施設における指定管理制度について、まことに検討しなければならない大きな課題の一つとして認識している」との認識が、契約を延期して再交渉すべきである。子ども支援の釧路市の独自政策を打ちだすべきで、その財源は基金60億円の活用であります。以上のことから反対とする。

整備については市長の独断専行ともいえる手法で進めているが、契約を延期して再交渉すべきである。子ども支援の釧路市

の独自政策を打ちだすべきで、その財源は基金60億円の活用であります。以上のことから反対する。

（賛否の討論）

## 平成28年第3回9月定例会審議結果

### ○全会一致で可決(認定・同意・承認)となったもの (31件)

		市長 提出 議案
予 算	議員提議	条 例
		公営企業の設置等に関する条例の一部を改正する条例
		訴えの提起の件
		市道路線の認定の件
		工事請負契約の締結に関する件(平成28年度鳥取南団地B棟公営住宅建築主体工事)
		工事請負契約の締結に関する件(平成28年度駒場公営住宅S8耐震改修建築主体工事)
		特定事業契約の変更に関する件
		産業振興部の所管する公の施設の指定管理者の指定の件
		教育委員会委員の任命について同意を求める件
決 算	議員提議	公平委員会委員の選任について同意を求める件
		人権擁護委員候補者の推薦について意見を求める件
		専決処分報告の件(平成28年度一般会計補正予算)
		専決処分報告の件(平成28年度動物園事業特別会計補正予算)
条 例	議員提議	専決処分報告の件(平成28年度市設魚揚場事業会計補正予算)
		阿寒町観光物産展示施設条例の一部を改正する条例
		林業・木材産業の成長産業化に向けた施策の充実・強化を求める意見書(提出先:衆・参議院議長、内閣総理大臣ほか8大臣)
意 見 書	議員提議	JR北海道、JR四国及びJR貨物に係る税制特例の継続等を求める意見書(提出先:衆・参議院議長、内閣総理大臣ほか3大臣)
		返済不要の「給付型奨学生金」の創設及び無利子奨学生金の拡充を求める意見書(提出先:内閣総理大臣および文部科学大臣)
		有害鳥獣対策の推進を求める意見書(提出先:衆・参議院議長、内閣総理大臣ほか3大臣)

### ○賛否が分かれたもの (11件)

		市長 提出 議案
件 名	会派名[( )内は議員数]※	自民ク(7) 市民連合(6) 共産党(4) 市政進(4) 公 明(3) 新創ク(3) 審議結果
予 算	平成28年度一般会計補正予算(議案第74号)	○ ○ × ○ ○ 可 決
	平成27年度各会計決算認定の件	○ ○ × ○ ○ 認 定
決 算	平成27年度病院事業会計決算認定の件	○ ○ × ○ ○ 認 定
	平成27年度水道事業会計決算認定の件	○ ○ × ○ ○ 認 定
	平成27年度港湾整備事業会計決算認定の件	○ ○ × ○ ○ 認 定
其 他	生涯学習部の所管する公の施設の指定管理者の指定の件	○ ○ × ○ ○ 可 決
		議 員 提 出 議 案
件 名	会派名[( )内は議員数]※	自民ク(7) 市民連合(6) 共産党(4) 市政進(4) 公 明(3) 新創ク(3) 審議結果
意 見 書	無年金者対策の推進を求める意見書(提出先:内閣総理大臣ほか2大臣)	○ ○ × ○ ○ 可 決
	介護・障害福祉従事者の人材確保と賃金引上げを求める意見書(提出先:衆・参議院議長、内閣総理大臣ほか2大臣)	× ○ ○ ○ ○ 可 決
	後期高齢者医療制度における保険料軽減特例の継続等を求める意見書(提出先:衆・参議院議長、内閣総理大臣ほか5大臣)	× ○ ○ ○ ○ 可 決
	公共交通機関であるJR北海道等に係る支援策及び早期の災害復旧を求める意見書(提出先:衆・参議院議長、内閣総理大臣ほか3大臣)	× ○ ○ × ○ ○ 可 決
	高すぎる学費の引き下げを求める意見書(提出先:衆・参議院議長、内閣総理大臣ほか2大臣)	× ○ ○ ○ ○ 可 決

※ 公明の議員数は4人ですが、月田議長が採決に加わっていないため3人としています。